



Република Србија



**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ
РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА
ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ
БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**
_____ за 2025. годину

Назив публикације:

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА
ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:

Агенција за спречавање корупције

Царице Милице 1

11000 Београд

Телефон: 011 41 49 100

www.acas.rs

За издавача:

Дејан Дамњановић, директор

Штампа:

Online Printing Center

Лектура:

Маријана Бајин

Година:

2026.

Место:

Београд

Тираж:

15

САДРЖАЈ:

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....	5
ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ЗА 2025. ГОДИНУ	7
КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ	8
СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА	10
ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ	15
РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ	82
ПРЕПОРУКЕ	107
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНЕ СТАТУСА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ У ШЕСТОМ ИЗВЕШТАЈУ О СПРОВОЂЕЊУ	110
ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА	111



УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, предвиђено је да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције¹. Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље борба против корупције дефинисано је 130 активности.

Агенција је израдила и објавила Пети Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који је обухватио период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године.

Имајући у виду значај испуњености прелазних мерила из Поглавља 23, као и да није спроведена нова ревизија Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, нити је донет нови документ јавне политике, односно, нови механизам којим ће бити одређени приоритети Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, Агенција је у 2025. години наставила да врши надзор над спровођењем активности, односно оцењивала је 85 активности, како континуираних, тако и активности које су оцењене као неспроведене у Првом, Другом, Трећем, Четвртом и Петом извештају о спровођењу, укључујући и оне које Агенција није могла да оцени и то:

- 6 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 53 у области превенције корупције и
- 26 у области репресије корупције.

Током 2025. године Агенција је прикупљала извештаје на шестомесечном нивоу и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено, те одговарале на додатне упите Агенције, када су располагале траженим информацијама.

Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године, није се састало током 2025. године. Одржани су радни састанци на тему извештавања о прелазним мерилима.

Агенција је у Четвртом Извештају о спровођењу, који је обухватао период од почетка спровођења од 10. јула 2020. до 31. децембра 2023. године, дефинисала 15 препорука које би могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем будућих стратешких докумената који ће се бавити борбом против корупције у оквиру Поглавља 23, односно Кластера 1. Њихова сврха је и да пружи помоћ у процесу ревизије

¹ У складу са чланом 6. став 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

постојећег документа, када тај процес започне. Тада дефинисане препоруке након истека и овог извештајног периода су и даље актуелне, имајући у виду да су све активности у готово идентичном статусу након овог периода извештавања.

Након Шестог циклуса праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, кључни закључак је да је неопходно спровести нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, или донети нови документ јавне политике, односно, успоставити нови механизам којим ће бити одређени приоритети Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, као и циљеви, очекивани резултати, конкретне активности, и начин вршења надзора над њиховим остваривањем. Недостаци препознати у претходним извештајима и даље су значајно утицали, како на спровођење и извештавање, тако и на праћење спровођења овог документа. Ревизија је неопходна и услед чињенице да су активности у важећем документу орочене на 2023. годину.

Мањкавости самог Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције утицале су на квалитет спровођења, што су препознале и неке од институција обвезница извештавања.

Активности које су успешно спроведене превасходно се односе на праћење примене важећих прописа, као и јачање капацитета у виду професионалног усавршавања запослених и међуинституционалних обука.

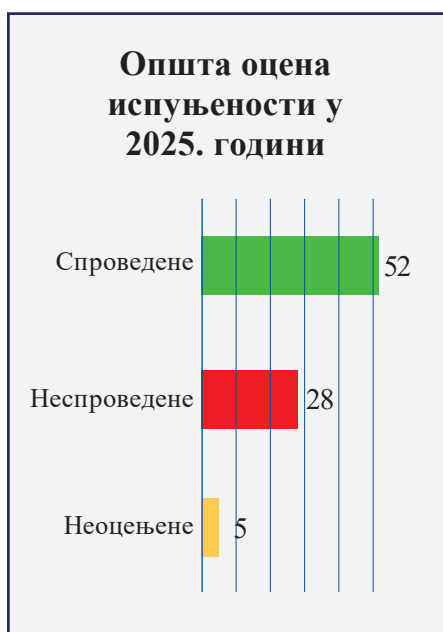
Може се рећи и то да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене.

Чињеница да је у 2023. години Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године, наставило са радом, као и да је, поред редовних, прикупљало и ванредне извештаје о већ постојећем или предвиђеном кашњењу (извештаји о раном упозорењу), утицала је на унапређење сагледавања стања у области, на коју је Агенција указала у претходним извештајима о спровођењу. Оно што је свакако неопходно, јесте да се настави са добром праксом начина рада Координационг тела, како би се у будућем периоду, невезано од тога да ли ће се десити нова ревизија Акционог плана за Поглавље 23, или ће бити реч о сасвим новом механизму.

ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ЗА 2025. ГОДИНУ

Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафор скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом, неспроведене активности црвеном, а активности које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је, такође, објашњено у приказу појединачних активности. Управо из тог разлога Агенција је разматрала и оценила 85 активности у извештајном периоду, односно у 2025. години.

Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања.



Оцена испуњености активности у 2025. години

Од 6 испитаних активности у области спровођења анти-корупцијских мера:

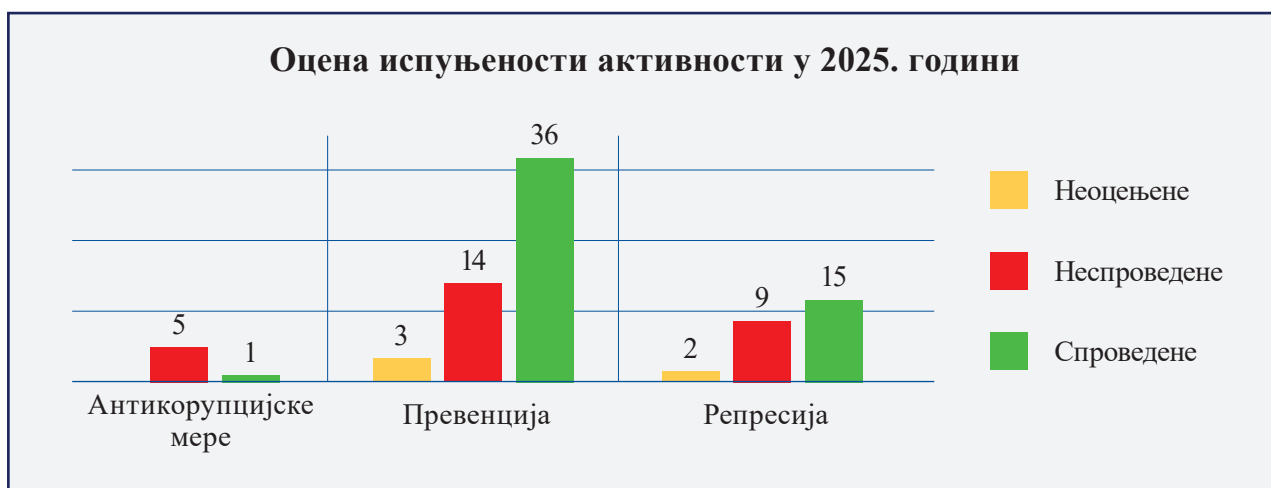
- 1 (16,67%) је спроведена и
- 5 (83,33%) није спроведено.

Од 53 испитане активности у области превенције корупције:

- 36 (67,92%) је спроведено;
- 14 (26,42%) није спроведено и
- 3 (5,66%) није било могуће оценити.

Од 26 испитаних активности у области репресије корупције:

- 15 (57,69%) је спроведено;
- 9 (34,62%) није спроведено и
- 2 (7,69%) није било могуће оценити.



КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

Агенција је приликом разматрања и анализе извештаја институција које су носиоци активности уочила да је настављено са спровођењем континуираних активности. Активности које су раније оцењене као неспроведене остају у истом статусу, било због рокова, погрешно дефинисаних носилаца активности, неусвајања закона и др. Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Врховно јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима, те пратећи поступање – податке је доставило Савету за борбу против корупције. Нису додатно ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета за борбу против корупције.

Праћена је примена Закона о спречавању корупције и спроведене су обуке, у циљу јачања капацитета запослених у Агенцији, као и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Агенција за спречавање корупције је са Комисијом за етику Народне скупштине припремила видео материјал, са циљем да се народним посланицима представи суштина Кодекса понашања народних посланика, као и појединачних обавеза које проистичу из вршења посланичке функције. Материјал је дистрибуиран свим посланичким групама и посланицима.

Агенција је, уз подршку Генералног секретаријата Владе РС, за новоизабране министре у Влади, реализовала две обуке на тему „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције”, у циљу испуњења Препорука из Евалуационог извештаја Групе држава за борбу против корупције (GRECO) из Петог круга евалуације.

Достављени су и подаци о примени Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

У циљу побољшања имплементације, унапређен је правни оквир изменама Закона о државним службеницима и Закона о изменама и допунама Закона о платама државних службеника и намештеника, којим је прецизиран поступак спровођења јавног конкурса, запошљавање засновано на компетенцијама, вредновање, напредовање и развој каријере државних службеника, стручног усавршавања и др.

Унапређен је процес примене програмског буџетирања, унапређена је методологија програмског буџета и реализоване су обуке о финансијском управљању и контроли, те повећан број сертификованих овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Приказани су и подаци о праћењу спровођења Закона о заштити узбуњивача, али није урађена процена ефеката примене овог прописа.

Оснажују се капацитети Канцеларије за јавне набавке. Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, а спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

Израђена је Методологија за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима. Спроведена је процена утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине, локална самоуправа) и израђен извештај о процени.

Није завршено инсталирање видео надзора у царинским испоставама и на граничним прелазима, укључујући и приступ видео надзору у реалном времену.

И даље нису све јединице локалне самоуправе усвојиле локалне антикорупцијске планове, нити формирале тело које ће бити задужено за праћење примене овог документа.

У 2025. години, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, реализован је округли сто под називом „Јачање интегритета и превенција корупције – снага локалне заједнице”, на којем су презентовани окончани пројекти са организацијама цивилног друштва.

Достављени су подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”, које садржи механизам „законског супсидијаритета”.

Завршена је анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (FATF) за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, али не и пратећи плански документ.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

Оснажују се капацитети Јавног тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције, Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, као и Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом успостављен је и прикупљају се подаци у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а током 2025. године настављено је тестирање и дорада неопходних функционалности.

СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем.

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013–2018. године. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активности бр. 2.1.1.3. која је приказана у наставку.

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2).	
Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је Агенцију да у извештајном периоду није било састанака Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Имајући у виду да је Оперативни план истекао 31. децембра 2022. године, састанци Координационог тела неће бити ни сазивани.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2. Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра препоруке истог и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4. и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери.	
Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије је известила да у извештајном периоду није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције. Савет је доставио Влади Републике Србије Извештај о Закону о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре, као и да нема повратну информацију да ли је Влада Републике Србије разматрала препоруке и закључке из овог Извештаја. Савет је у другој половин 2025. године доставио Влади Републике Србије Извештај о загађењу и заштити ваздуха у Републици Србији и Извештај о недостајућој документацији која се односи на реконструкцију и модернизацију пруге на деоници Београд–Нови Сад. Савет нема повратну информацију да ли је Влада РС разматрала препоруке и закључке из овог извештаја.

У тачкама где је носилац активности Влада РС, а односе се на Савет за борбу против корупције, Савет нема информације о показатељима резултата, то јест о испуњености ових активности.

Како се и активност и показатељ резултата односе управо на разматрање извештаја Савета за борбу против корупције и доношење Закључка о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета за борбу против корупције, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији”, израђеном у оквиру пројекта IPA 2013 „Превенција и борба против корупције”.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије је известила да активност није спроведена.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који, према оцени Савета, имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.	
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције је известио да није благовремено позиван да узме учешће за израду закона. Савет је у другој половини 2025. године на позив Министарства правде учествовао у фокус групама и на изради Акционог плана 2026–2028. за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2024–2028.

Како и у претходним годинама, достављене информације не одговарају суштини ове активности, односно не представљају учешће у законодавном процесу, Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	• Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Врховно јавно тужилаштво (раније Републичко јавно тужилаштво) известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Сачињен је извештај о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2024. годину. Влада Републике Србије је известила да Врховно јавно тужилаштво периодично, континуирано, доставља Влади Републике Србије, на упознавање, Извештаје о поступању јавних тужилаштава у вези са извештајем Савета за борбу против корупције – Поглавље 23. Извештаји о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину сачињени су и достављени Савету.

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Врховног јавног тужилаштва, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину, као и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	- Влада Републике Србије - Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је Агенцију да активност није спроведена.

Савет за борбу против корупције је известио да већ дуже време нема информацију да ли је Влада разматрала именовање нових чланова Савета. Влада Републике Србије известила је да нема напретка у односу на претходни период, што је последица формирања нове Владе Републике Србије у априлу 2025. године.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке, уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају.

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.2, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.8. и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе: 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјекта контроле. Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Подаци о праћењу примене Закона о спречавању корупције налазе се у годишњим извештајима о раду које Агенција подноси Народној скупштини, и јавно су доступни. Подаци према показатељима резултата, налазе се и у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

Следећи показатеље резултата, Агенција је известила да, у извештајном периоду, број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износи 5.322, број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању на јавну функцију или њеном престанку износи 2.302, а осам правних лица су обавестила Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти.

У домену пријаве имовине Агенција је у поступку провере извештаја о имовини и приходима јавних функционера и праћења имовинског стања покренула 222 поступка ради одлучивања о

томе да ли је дошло до повреде Закона о спречавању корупције, изречено је 211 мера опомене, седам мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и поднето је 118 захтева за покретање прекршајног поступка.

Агенција је на захтев Министарства државне управе и локалне самоуправе дала Мишљење од 28. јануара 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Агенција је на захтев Министарства привреде дала Мишљење од 19. маја 2025. године на Предлог уредбе о условима, квалификацијама и активностима Комисије за доношење смерница којим се утврђују општи годишњи циљеви друштва капитала.

Агенција је Министарству културе поднела Иницијативу од 20. јуна 2025. године за измену Закона о култури.

Агенција је на захтеве Министарства државне управе и локалне самоуправе дала два мишљења о процени ризика од корупције у прописима: Мишљење од 3. новембра 2025. године, на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима. Мишљење од 3. новембра 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о платама државних службеника и намештеника.

Агенција је на захтев Министарства правде дала два мишљења о процени ризика од корупције у прописима: Мишљење од 3. децембра 2025. године на Нацрт закона о допунама Закона о лобирању, Мишљење од 3. децембра 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције.

Агенција је на захтев Министарства просвете дала једно мишљење о процени ризика од корупције у прописима: Мишљење од 18. јула 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о учбеницима.

Закључен Анекс Протокола са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу којим се досадашњи Протокол употпуњује коришћењем капацитета различитих клауд структура, коришћењем лиценцираних софтвера из обједињене набавке ове канцеларије, заједничког развоја ИКТ инфраструктуре и електронске управе, коришћењем система за аутентификацију Јединствена пријава и пружањем услуга управљања средством за креирање електронског потписа на даљину.

Закључен Споразум о сарадњи са Криминалистичко-полицијским универзитетом којим се успоставља дугорочна сарадња, која ће допринети развоју и унапређивању рада обе институције, кроз јачање образовних, научних и истраживачких капацитета Агенције и Универзитета, као и подизању свести студената овог универзитета у области спречавања корупције, имајући у виду наставне области овог универзитета, којим је предвиђена и израда програмске активности са темом из области спречавања корупције и приручника за наставно особље овог универзитета у циљу оснаживања њихових компетенција из области спречавања корупције.

Закључен Споразум о сарадњи са Канцеларијом за јавне набавке којим се успоставља дугорочна сарадња, која ће допринети развоју и унапређивању рада обе институције, кроз размену података из свог делокруга, јачањем интегритета и капацитета Споразумних страна.

Када је реч о плановима интегритета, најзначајније активности у извештајном периоду биле су:

Настављен је рад на припреми садржине нацрта плана интегритета за четврти циклус израде и спровођења плана интегритета (у сарадњи са ОЕБС-ом, Агенција је одржала шест радионица са радним групама које су чинили представници државне управе и локалне самоуправе, здравства, социјалне политике и система јавних предузећа у Шапцу и Краљеву. Циљ је био унапређење садржине нацрта плана интегритета (који ће наведени системи користити у четвртом циклусу) тј. идентификовање радних процеса који су изложени ризицима од корупције и другим неправилностима.

Израђена је ревидирана садржина нацрта Упитника за запослене за четири заједничке области. Такође, припремљена је ревидирана садржина нацрта (модела) плана интегритета за заједничке области: Етика и лични интегритет, Управљање институцијом и ИТ безбедност, која обухвата питања у вези са постојећим мерама, питања која се односе на праксу, као и предлог мера за спречавање корупције. За Систем социјалне политике израђена је ревидирана садржина нацрта (модела) плана интегритета за: геронтолошке центре, центре за социјални рад, као и за Министарство рада и социјалне политике.

Финализован је Извештај о самопроцени интегритета органа јавне власти у Републици Србији (односно процена ризика од корупције за трећи циклус израде плана интегритета). Први део извештаја – Национални интегритет обухвата анализу података свих институција које су радиле план интегритета, са закључком и препорукама. Други део односи се на анализу података по системима (14 система), такође са закључком и препорукама за сваки појединачни систем. Извештај обухвата и анализу података примене постојећих мера у пракси, која је уведена изменом методологије за трећи циклус, затим закључак за сваку област који указује у којим подручјима постоји могућност за настанак корупције и других неправилности, као и препоруке за њихово спречавање или отклањање.

Агенција је у складу са Планом надзора над спровођењем планова интегритета у III циклусу, спровела непосредни надзор у десет институција које припадају различитим системима – здравству, просвети, социјалној политици, локалној самоуправи и јавним предузећима. Надзор је обављен у шест градова: Зрењанину, Тугину, Сјеници, Бајиној Башти, Сокобањи и Кикинди. У поступку надзора, Агенција је посебну пажњу посветила провери да ли су институције реализовале мере из плана интегритета, као и на утврђивање разлога тамо где мере нису спроведене. Израђено је десет појединачних извештаја о спроведеном надзору над применом мера из плана интегритета. У сваком извештају дате су препоруке за унапређење процеса израде и спровођења плана интегритета, као и за ефикасније спровођење мера за спречавање корупције у институцији.

У току је детаљан рад на изради нове софтверске апликације за израду и спровођење плана интегритета, урађено је тестирање до сада урађених функционалности и одржано неколико састанака са представницима фирме која ради на изради апликације.

Уз подршку УНОПС, креирана је обука на даљину „Израда и спровођење плана интегритета” и постављена на *Moodle* платформу. Обука је намењена едукацији запослених и руководилаца у органима јавне власти о изради и спровођењу плану интегритета (процени ризика, одређивању мера за њихово спречавање и др). Обука обухвата структурисан текстуални садржај и едукативне анимације распоређене у четири лекције које прате израду и спровођење плана интегритета по фазама. Обука ће бити доступна обвезницима када почне четврти циклус израде и спровођења плана интегритета.

У циљу спровођења административног надзора над спровођењем плана интегритета у трећем циклусу (методом одговора на упитник, увидом у интернет презентацију и достављену документацију), израђени су упитници за четири заједничке области, као и посебни упитници прилагођени одабраним институцијама. За спровођење надзора одабране су две институције – једна из система просвете и друга из система јавних предузећа: Филолошко-уметнички факултет Универзитета у Крагујевцу и ЈКП „Паркинг сервис” – Ниш. За наведене институције израђени су појединачни извештаји који садрже препоруке за унапређење израде и спровођења плана интегритета.

Одабрано је 25 институција из пет различитих система – ради спровођења административног надзора (*desk research*) о примени мера из планова интегритета у оквиру трећег циклуса. Циљ надзора је израда обједињеног извештаја који треба да покаже: да ли се мере из усвојених планова интегритета спроводе; у случају да се не спроводе, који су разлози за њихово неспровођење – да ли су у питању институционалне или системске препреке. Извештај треба да обухвати и израђене извештаје о спровођењу плана интегритета из непосредног надзора.

Агенција је у току 2025. године одржала три обуке „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета”, у Крагујевцу и Београду. Учесницима су представљени механизми за јачање индивидуалног и институционалног интегритета кроз надлежности Агенције, појам, значај и сврха израде плана интегритета, односно анализа ризика од корупције у институцији, а нарочита пажња посвећена је бољем разумевању одговорности директора у изградњи организационе културе и интегритета институције. Обуке је похађало укупно 63 руководиоца, заменика руководиоца, установа социјалне заштите, правосуђа, јавних финансија и привреде, као и јавних предузећа. Овим је завршен циклус обука „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета” који је планиран за ову годину.

За потребе пројекта Савета Европе израђен је предлог активности у вези са прилагођавањем методологије Савета Европе за мапирање и процену ризика од корупције на локалном нивоу.

У 2025. години у складу са Упутством за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, обавезу реализације обуке „Етика и интегритет” имали су органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине. Свим наведеним органима јавне власти више пута током године достављани су подсетници о обавези спровођења обуке, док је корисницима континуирано пружана техничка подршка путем телефона и електронске поште, уз редовно ажурирање базе учесника.

Обуку на даљину похађало је 26.267 запослених у органима јавне власти, од чега је 17.394 полазника женског пола, а 8.773 је мушког пола. Запослени у органима јавне власти (девет жена и осам мушкараца) имали су могућност да похађају и обуку „Друштвено осетљиве групе и корупција”.

Одржан је састанак са представницима Управе царине Републике Србије, након њихове иницијативе да обуку „Етика и интегритет” поставе на своју платформу за учење на даљину, те им је садржај обуке достављен у електронској форми.

Током 2025. године формирана је радна група састављена од представника Министарства просвете, Завода за унапређивање образовања и васпитања, Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања и Агенције, ради израде Приручника за подизање антикорупцијске свести у образовно-васпитним установама. У циљу упознавања чланова радне групе са појмовима корупције, етике, интегритета и сукоба интереса, одржана је обука која је представљала основу за даљи рад на изради приручника. Након више састанака и усаглашавања ставова и идеја, у октобру 2025. године завршено је писање публикације *Приручник за наставнике – Развијање антикорупцијске свести код ученика основне и средње школе*. Електронска верзија Приручника је објављена на веб-страни Агенције за спречавање корупције, Министарства правде, Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање образовања и васпитања. Приручник је представљен на Међународној конференцији „15 година развоја антикорупцијских механизма на темељу међународне институционалне сарадње” која се одржала 9. децембра 2025. године и на којој је подељен одређен број штампаних примерака приручника.

Креиран је засебан Програм обуке у области спречавања корупције и изградње интегритета за различите циљне групе. Овај програм је замишљен као целина у којој се теме међусобно допуњују и граде ширу слику система превенције корупције и јачања интегритета у пракси.

У октобру 2025. године ступило је на снагу измењено Упутство за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, којим су укинута досадашњи циклуси обука, а предвиђено је да директор Агенције до 15. јануара доноси План спровођења обуке. Планом се утврђују органи јавне власти који су у обавези да током текуће године спроведу обуку у складу са Програмом обуке.

Поред обуке „Етика и интегритет”, која је у складу са Законом о спречавању корупције обавезна за све органе јавне власти, на платформи за учење на даљину покренуте су (омогућене за похађање) и нове обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета: сукоб интереса, регистри и провера имовине, план интегритета, процена ризика од корупције у прописима, лобирање у Србији – обавезе лобираних лица.

Реализована је обука за предаваче (ToT) у области спречавања корупције и јачања интегритета за осам учесника.

У циљу унапређења садржине нацрта плана интегритета, Агенција је спровела поступак верификације планова интегритета у систему правосуђа и систему локалне самоуправе, кроз анализу искустава и ставова корисника услуга судова, односно корисника услуга јединица локалних самоуправа. У току је анализа и писање извештаја. Као што је напоменуто, истраживање је спроведено као део интерног аналитичког процеса, ради стручне верификације и унапређења садржаја нацрта плана интегритета.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата објективно било могуће доставити, као и да је, из достављених извештаја, видљиво да се прати примена Закона о спречавању корупције, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.2.

Спровести анализу ефеката примене новог Закона о спречавању корупције, која ће обухватати период од почетка примене и наредне три године, нарочито у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера, укључујући и одговарајуће мере у случајевима неусаглашености, као и праћење мера (укључујући кривичне истраге тамо где је то потребно); - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета и - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво • У сарадњи са другим релевантним институцијама
Рок	Четврти квартал 2023. године
Показатељи резултата	Анализом су утврђени ефекти примене новог Закона у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера; - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета; - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције. Анализа укључује квантитативне и квалитативне показатеље. Анализа је јавно доступна на званичној веб-презентацији Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.2.

У извештајном периоду, извршена је анализа статистичких података из свих области рада Агенције (извештаји о имовини и приходима, управљање сукобом интереса, планови интегритета, обуке из области етике и интегритета, надзор над применом стратешких докумената, поступање по представкама, као и давање мишљења у поступку процене ризика од корупције у прописима) у складу са критеријумима из Методологије за оцену ефеката Закона о спречавању корупције.

Како би се обезбедила комплетност и поузданост информација, активности су биле усмерене на ажурирање методолошке матрице која представља основни инструмент за праћење и процену ефеката примене Закона, координацију прикупљања података, детаљну обраду и анализу статистичких података. Систематизација података обухватила је активности из 2024. године. Подаци су унети у јединствену електронску табелу која је функционално прилагођена за једноставан унос, повезивање и аутоматску обраду.

Агенција је ову активност оценила као неспроведену, с обзиром на то да је један од показатеља резултата да анализа буде јавно доступна на званичној интернет презентацији Агенције.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним обукама и подаци се могу наћи у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

Запослени у Агенцији присуствоали су обуци која је одржана 5. и 6. фебруара 2025. године, на тему „Сукоб интереса и најбоље праксе”, у организацији Међународне антикорупцијске

академије, уз подршку ЕУ, Немачког савезног министарства и Аустријске развојне агенције (16 запослених).

Представници Агенције учествовали су на тренингу прилагођеном запосленима у Агенцији и били у студијској посети Међународној антикорупцијској академији и антикорупцијским институцијама у Бечу у периоду од 17. до 22. фебруара 2025. године (13 запослених).

У оквиру реализације пројекта „Сузбијање економског криминала у Србији”, који финансира Краљевина Шведска, коју заступа Шведска агенција за међународну развојну сарадњу, а спроводи Савет Европе, 18. марта 2025. године је, у оквиру реализације активности „Унапређење процене ризика корупције у прописима” одржана обука за осам запослених у Агенцији, на којој је презентована Методологија за процену ризика од корупције у примени прописа коју су припремили експерти Савета Европе. Предложена Методологија се од важеће Методологије за процену ризика од корупције у прописима разликује по томе што се односи искључиво на важеће прописе, као и по томе што уводи нову категорију „испољености” фактора ризика и ризика од корупције.

Представник Агенције, евалуатор којег је предложила Република Србија, учествовао је на обуци која је одржана 20. и 21. марта 2025. године у Стразбуру, а у вези припрема за 6. круг евалуације на тему „Спречавање корупције и промовисање интегритета на локалном нивоу”.

Представници Агенције учествовали су на радионици „Примена UNCAC-а Југоисточној Еворпи” у Врднику у периоду од 8. до 10. априла.

У организацији Савета Европе од 24. до 25. априла у Стразбуру је одржана међународна радионица „Мапирање ризика од корупције: нова решења и могућности њихове примене”, уз учешће представника Агенције.

Три представника Агенције узело је онлајн учешће на годишњој конференцији Мреже лобиста која се одржала 14. маја 2025. године у Љубљани у организацији The European Lobbying Registers Network и Комисије за препречавање корупције Словеније.

Седам представника Агенције је учествовало на радионици „Спречавање прилива незаконитих средстава у финансирање политичких активности” која је одржана 22. и 23. маја 2025. године.

Запослени Агенције присуствовао је 21. јула 2025. године онлајн обуци „Израда закона”, коју је организовала НАЈУ.

Запослени Агенције присуствовао је 24. јула 2025. године онлајн обуци „Процена ризика корупције у прописима као механизам за превенцију корупције”, у организацији НАЈУ.

Запослени Агенције присуствовао је 28. јула 2025. године, онлајн обуци „Израда подзаконских прописа”, коју је организовала НАЈУ.

Два запослена из Агенције присуствовали су 21. августа 2025. године онлајн обуци „Лобирање у Републици Србији”, у организацији НАЈУ.

Запослени из Агенције похађао семинар „Неправилности у поступцима јавних набавки” у организацији НАЈУ, 4. септембра 2025. године.

На конференцији „Разумети кризе, оснажити отпорност: ка последњој станици ЕУ интеграција” која је одржана 19. септембра уз подршку регионалног пројекта SMART Балкан – Цивилно друштво за Западни Балкан, који имплементира Центар за промоцију цивилног друштва, Center for Research and Policy Making and Institute for Democracy and Mediation, а финансијски подржава Министарство спољних послова Краљевине Норвешке, учествовали су представници Агенције.

На регионалној радионици „Спречавање корупције и незаконитих финансијских токова повезаних са еколошким криминалом на Западном Балкану” у организацији Савета Европе у Стразбуру од 23. до 24. септембра 2025. године учествовали су представници Агенције, као и на округлом столу „Правни оквир за заштиту узбуњивача у Србији” који је одржан 16. и 17. октобра 2025. године у оквиру пројекта Савета Европе „Сузбијање економског криминала у Србији”, уз подршку Агенције за међународну развојну сарадњу Шведске.

Запослени Агенције похађао је радионицу „Израда образложења одлуке у управном поступку” у организацији НАЈУ, 6. новембра 2025. године.

Представници Агенције су узели учешће на регионалном форуму „Од политике до утицаја: Унапређење интегритета и институционалне реформе у земљама Западног Балкана” у Скопљу, Северна Македонија – 9. и 10. децембра 2025. године.

Представници Агенције су 25. децембра 2025. године похађали су инструктивни тренинг „Моја улога у реформској агенди Републике Србије”.

На дан 31. децембра 2025. године, у служби Агенције запослено је 98 лица, од укупно 162 предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што представља 60,5% попуњености радних места. Укупан број запослених у Агенцији који су у извештајном периоду прошли обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције јесте 89 – што је више од 2/3 запослених, уз напомену да су на одређеним обукама учествовала иста лица, зависно од теме и организационе јединице Агенције на коју се тема односи.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење, тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација, прилагођена и пуштена у рад у трећем кварталу 2021. године. Агенција је отклонила идентификоване недостатке у апликацији за извештавање која се редовно одржава, што је обвезницима омогућило да и на тај начин подносе извештаје. Агенција је истовремено наставила да податке прикупља и путем електронске поште и дописа, са циљем несметаног надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да софтвер није прилагодила, имајући у виду ороченост Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима до краја 2022. године, те чињеницу да трошење средстава не би било сврсисходно, када се у обзир узме трајање израде и тестирања саме апликације.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета.	
Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено техничко унапређење софтверске апликације за планове интегритета, као и да је апликација оперативна. У 2025. години радило се на новој софтверској апликацији за планове интегритета.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним радионицама и тренинзима и подаци се могу наћи у претходним Извештајима о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

Представници Агенције учествовали су на радионици „Кључни налази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације 2024 и њихов значај за интерне политике”, одржаној 29. и 30. јануара 2025. године.

Са представницима Специјалне истражне службе Литваније, у оквиру студијске посете Агенцији, у периоду од 10. до 14. фебруара 2025. године, одржани су састанци на тему спровођења активности кампања за подизање свести младих и подизање свести у јединицама локалне самоуправе.

Представници Агенције узели су учешће на онлајн интервјуу / састанку, одржаном 7. марта 2025. године у оквиру европског пројекта пројекту „qAID – Ка савременом знању и иновативним алатима за процену и унапређење ефикасности система за пријаву имовине и интереса (AID) у државама чланицама ЕУ и земљама кандидатима”, који су суфинансирали Европска комисија, Генерални директорат за миграције и унутрашње послове – Фонд за унутрашњу безбедност (2021–2027).

Директор Агенције присуствовао је догађају „Према ЕУ: Унапређење интегритета и независности кривичног правосуђа у земљама Западног Балкана”, одржаном у Љубљани 10. и 11. марта 2025. године.

Представник Агенције је учествовао као члан делегације Републике Србије на 99. Пленарном заседању Групе држава за борбу против корупције GRECO, које је одржано у периоду од 17. до 19. марта 2025. године.

19. марта 2025. године представници Агенције узели су учешће на онлајн састанку директора Агенције са директором Агенције за борбу корупције Републике Узбекистан који је организован на иницијативу амбасадора Републике Узбекистан у Републици Мађарској – именованог амбасадора у Републици Србији.

Учешће представника Агенције, евалуатора ког је предложила Република Србија, на обуци одржаној 20. и 21. марта 2025. године у Стразбуру, а у вези припрема за 6. круг евалуације на тему „Спречавање корупције и промовисање интегритета на локалном нивоу”.

Одржан је састанак са контакт особама из институција, носиоцима активности из Акционог плана за период 2024–2025. године за спровођење националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024–2028. године, 26. марта 2025. године, на коме су представљени документи од значаја за извештавање о спровођењу и надзору над спровођењем.

Директор Агенције је учествовао на конференцији Светске Банке „Глобални форум партнерства за антикорупцију”, одржаној у седишту Светске банке у Вашингтону 8. и 9. априла 2025. године.

Представници Агенције учествовали су на Радионици „Примена UNCAC-а Југоисточној Еворпи” која је одржана од 8. до 10. априла у Врднику.

На вебинару „Будућност за интегритет: најбоље праксе и модерни алати у борби против корупције”, у организацији ЕРАС/ЕАСН, одржаном 15. априла 2025. године учествовали су представници Агенције.

Учешће представника Агенције на међународној радионици „Мапирање ризика од корупције: нова решења и могућности њихове примене” у организацији Савета Европе, која је одржана од 24. до 25. априла у Стразбуру.

Учешће представника Агенције на IACA експертском састанку о мерењу ефикасности антикорупцијских агенција, који је одржан у Луксембургу од 7. до 9. маја 2025. године.

Представници Агенције су учествовали на годишњој конференцији Мреже лобиста, која је одржана 14. маја 2025. године у Љубљани.

Делегација Републике Србије узела је учешће на 100. Пленарном заседању Групе држава за борбу против корупције GRECO, одржаном у периоду од 3. до 6. јуна 2025. године.

Агенција је 9. јуна 2025. године, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала стручни скуп и округли сто под називом: „Значај процене ризика од корупције у прописима и лобирање у Републици Србији”. На стручном скупу су разматране две тематске области: „Значај процене ризика од корупције у прописима” и „Лобирање у Републици Србији”. Циљ скупа је био унапређење транспарентности и ефикасности у доношењу прописа, као и унапређење регулативе која се односи на лобирање. Важан део стручног скупа био је и представљање садржаја „Брошуре о процени ризика од корупције у прописима” као публикације коју је израдила Агенција, а која за циљ има поједностављен приказ одговарајућих обавеза органа јавне власти прописаних закона, као и сажет приказ надлежности Агенције у домену процене ризика од корупције у прописима. Друга тематска област стручног скупа била је посвећена обавезама које лобирани лица и органи јавне власти имају у складу са Законом о лобирању, а имајући у виду да јавни функционери и запослени у органима државне управе приликом припреме нацрта закона могу бити лобирани лица.

Учешће представника Агенције на састанку у оквиру Мисије процене „Подручја ризика од појаве корупције у полицији, ефикасности постојећих мера и могући простор за унапређење”, који је одржан 13. јуна 2025. године (Савет Европе пружа подршку МУП-у у вези са изработом Оперативног плана за спречавање корупције у полицији).

Представници Агенције присуствовали су састанку извршног одбора NSRA мреже, одржаном 16. јуна 2025. године.

Представници Агенције учествовали су на шеснаестој седници Међувладине радне групе отвореног типа за превенцију корупције, одржаној у Бечу од 17. до 20. јуна 2025. године, а на основу ноте секретаријата Конференције држава чланица УН Конвенције против корупције.

Учешће представника Агенције на састанцима са представницима Специјалне истражне службе Литваније који су одржани од 17. до 20. јуна 2025. године, приликом студијске посете Агенцији, на тему искуства Литваније у едукацији младих, као и презентације литванског искуства члановима Радне групе чији је задатак израда Приручник за наставно особље.

Учешће представника Агенције на Регионалној радионици посвећеној интегритету у јавном сектору која је одржана од 25. до 26. јуна у Будви у организацији RESPA.

Учешће представника Агенције на састанку у оквиру израде новог Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе, ради интерног усклађивања активности међу институцијама, који је одржан 7. јула 2025. године.

Учешће представника Агенције на OECD ACN на пленарном састанку који је одржан од 7. до 9. јула 2025. године у Паризу, а обухватио је 24. Мониторинг састанак Истамбулског акционог плана и 30. састанак Управног одбора ACN-а.

Представници Агенције активно су 9. јула учествовали на радионици „ОЕЦД индикатори јавног интегритета – Република Србија”, представљајући релевантне ставове Агенције поводом презентованих резултата ОЕЦД анализе у области одговорности (кључне теме: управљање сукобом интереса и контрола имовине, финансирање политичких активности, лобирање, као и транспарентност јавних информација). Поред тога, идентификовани су приоритетни кораци и формулисане конкретне препоруке у погледу даљег унапређења јавног интегритета и јачања институционалних капацитета у наведеним областима. У даљем раду радне групе задужене за иницијативу Индикатори јавног интегритета ОЕЦД (Public Integrity Indicators – РПИ) израђен је прилог Агенције за област Ефикасност интерне контроле и управљања ризиком, као и детаљан прилог за област Интегритет и ефективност правосудног система.

Учешће представника Агенције на првом састанку Радне групе за израду оперативног плана за спречавање корупције у полицији, на коме је представљен технички документ и рад са свим релевантним представницима МУП-а, одржаном од 15. до 16. јула 2025. године у Новом Саду.

Учешће представника Агенције на састанцима фокус група који су одржани у Министарству правде у периоду од 11. до 29. августа 2025. године у циљу припреме нацрта Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024–2028. године.

Учешће представника Агенције на другом експертском састанку IACA који је одржан у Бечу од 27. до 29. августа 2025. године у Међународној антикорупцијској академији.

Учешће представника Агенције на регионалној радионици „Спречавање корупције и незаконитих финансијских токова повезаних са еколошким криминалом на Западном Балкану” у организацији Савета Европе, одржаној у Стразбуру од 23. до 24. септембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на Округлом столу који представља почетак израде Нацрта акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србије за период 2024–2028. године, одржаном 25. септембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на радионици „Завршетак оперативног плана за спречавање корупције”, која је одржана у Београду од 29. до 30. септембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на регионалној радионици на тему Закона о јавним набавкама „Радионица о интегритету и антикорупцији” у организацији Аустријске амбасаде, од 30. септембра до 1. октобра 2025. године.

Представници Агенције учествовали су на округлом столу „Правни основ за заштиту узбуњивача”, 16. и 17. октобра 2025 године. Округли сто је припремљен у оквиру пројекта Савета Европе „Сузбијање економског криминала у Републици Србији” са циљем процене заштите узбуњивача у Републици Србији. Заснован је на прегледу српског законодавства, консултацијама са Министарством правде, Агенцијом за спречавање корупције и представницима цивилног друштва („Пиштаљка” и „Транспарентност Србија”).

22. и 23. октобра 2025. године представници Агенције учествовали су на радионици (размена искустава) RESPA у оквиру пројекта „Јачање капацитета у области етике и интегритета у јавном сектору у земљама Западног Балкана”.

Учешће представника Агенције на регионалној радионици „Превенција корупције: Регионални приступи корупција и изазови” која је одржана у Петровцу, Црна Гора, 28. и 29. октобра 2025. године.

Учешће представника Агенције на састанку Управног одбора NSRA, одржаном 3. новембра 2025. године.

Учешће онлајн, представника Агенције на 14. Скупштини држава чланица Међународне антикорупцијске академије која је одржана 4. новембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на састанку са представницима Агенције за контролу одговорности и Уједињених Арапских Емирата која је одржан 13. новембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на 101. Пленарном заседању Групе држава за борбу против корупције (GRECO) које је одржано у периоду од 18. до 21. новембра 2025. године.

Онлајн учешће представника Агенције на 24. Годишњој професионалној конференцији и Генералној скупштини ЕРАС/ЕАСН, која је одржана у Хагу, 24. и 25. новембра 2025. године.

Учешће представника Агенције на регионалном форуму „Од политике до утицаја: унапређење интегритета и институционалне реформе у земљама Западног Балкана” одржаном 9. и 10. децембра 2025. године у Скопљу, Северна Македонија

Учешће представника Агенције на састанцима са представницима Агенције за спречавање корупције Црне Горе који су одржани 11. и 12. децембра 2025. године, а теме које су разматране су кампање о подизању свести о корупцији, ПР активности и сарадња са медијима, Антикорупциона едукација, решавање сукоба интереса и кумулација функција, пренос управљачких права.

Учешће директора Агенције на UNODC/UNCAC 11. Конференцији држава потписница Конвенције УН против корупције, која је одржана од 15. до 19. децембра 2025. године у Дохи, Катар.

Учешће представника Агенције на инструктивном тренингу „Моја улога у агенди Републике Србије” који је одржан 25. децембра 2025. године.

Агенција је, уз подршку Генералног секретаријата Владе РС, за новоизабране министре у Влади, 27. маја реализовала прву обуку „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције”. Препорука из Евалуационог извештаја Групе држава за борбу против корупције (GRECO) предвиђа спровођење обуке о стандардима интегритета за највише јавне функције извршне власти по преузимању дужности, те је овом обуком Агенција члановима Владе пружила ову врсту едукације. На обуци су представљене теме које су се односиле на примену Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању. С тим у вези, једно од излагања односило се на процену ризика од корупције у прописима, укључујући и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ. Конкретно, излагања су била у вези са обавезама јавних функционера у областима етике и интегритета, спречавања сукоба интереса (неспојивост и кумулација јавних функција, обављање другог посла или делатности и др), пријављивањем имовине и прихода јавних функционера, обавештавањем о ступању и престанку јавне функције, достављањем евиденције поклона, лобирањем, као и проценом ризика корупције у прописима. Агенција је 16. децембра 2025. године, у сарадњи са Кабинетом председника Владе Републике Србије и Генералним секретаријатом Владе, реализовала још једну у низу обука за министре у Влади Републике Србије, под називом: „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције”.

Учешће представника Агенције на састанку у вези са Пилот пројектом УНОДЦ-а „Подршка Министарству државне управе и локалне самоуправе и Агенцији за спречавање корупције у изради сета докумената и реализацији пилот пројекта увођења службеника за етику и интегритет у јавну управу Републике Србије”.

Учешће на обуци посвећеној јавним набавкама посматраним кроз призму спречавања корупције и јачања интегритета у поступцима јавних набавки коју је организовала амбасада Аустрије.

Агенција је током 2025. године одржала и три обуке за лобирана лица, од којих су две биле намењене функционерима на највишим извршним функцијама под називом „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције”, док је трећа организована као стручни скуп под називом „Значај процене ризика од корупције у прописима и лобирање у Републици Србији”.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.9.

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције, укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Комисија за етику Народне скупштине образована ради примене Кодекса понашања народних посланика, у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, у складу са својим надлежностима утврђеним наведеним кодексом, спроводи обуке народних посланика о примени Кодекса и обавезама које произлазе из прописа којима се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција.

Са циљем да се народним посланицима на један практичан начин представи суштина Кодекса, као и појединих обавеза које проистичу из вршења посланичке функције, Комисија за етику је, у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, припремила видео презентацију која се састоји од по три излагања чланова Комисије за етику именованих и три излагања представника Агенције за спречавање корупције на теме Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању (спречавање сукоба интереса и кумулација јавних функција, обављање другог посла или делатности, пријава имовине и прихода јавних функционера, обавештавање о ступању и престанку јавне функције и достављање евиденције поклона, као и теме лобирања).

Видео материјали дистрибуирани су посланичким групама и свим посланицима. Видео материјали и дистрибуција је спроведена током маја и јуна 2025. године.

Имајући у виду показатељ резултата, Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.3, 2.2.2.5, 2.2.2.6. и 2.2.2.7. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције: 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Подаци према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о финансирању политичких активности налазе се и у претходном Извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

У извештајном периоду одржани су локални избори за избор одборника у Скупштини Града Зајечара и скупштинама општина Косјерић, Неготин, Мионица и Сечањ.

Према Закону о финансирању политичких активности политички субјекти су дужни да Агенцији подносе прелиминарне извештаје о трошковима изборне кампање до седам дана пре дана гласања, као и коначне извештаје о трошковима изборне кампање у року од 30 дана од дана објављивања укупног извештаја о резултатима избора, док је рок за подношење годишњег извештаја о финансирању до 30. априла текуће године за претходну годину.

Агенција је у току изборне кампање организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на изборима у Граду Зајечару. У том смислу је Агенција за потребе обављања послова прикупљања података на терену ради праћења контроле финансирања трошкова изборне кампање ангажовала два теренска посматрача. За праћење и контролу рада посматрача на терену ангажован је централни координатор из Агенције.

Поднето је 32 прелиминарна извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 30 коначних извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 234 годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката.

Извршена је суштинска контрола 41 поднетог прелиминарног и коначног извештаја о трошковима изборне кампање за изборе који су одржани 2. јуна 2024. године према утврђеном Плану контроле и Допуни плана контроле и то за избор одборника у скупштинама градова Ваљево, Сомбор, Сремска Митровица, Пожаревац, Кикинда, Јагодина, Вршац и Ужице, и општинама Ада и Ариље за 2024. годину. Такође, према утврђеном Плану контроле и Допуни плана контроле извршена је контрола 11 прелиминарних и коначних извештаја о трошковима изборне кампање за избор одборника у Скупштину Града Зајечара и за избор одборника у Скупштину Општине Косјерић одржаних у 2025. години.

Извршена је суштинска контрола пет годишњих извештаја о финансирању за 2023. годину и 21 годишњег извештаја о финансирању за 2024. годину.

Објављени су Извештаји о контроли годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2023. годину, доступни на линку:

https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti

Објављен је Извештај о контроли финансирања трошкова политичких субјеката за избор одборника Скупштине Града Зајечара и Скупштине Општине Косјерић у 2025. години доступан на линку: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti

Допуњен је и ажуриран Извештај о контроли годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2023. годину који је доступан на линку:

https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti

Због повреде Закона о финансирању политичких активности Агенција је током извештајног периода против политичких субјеката и даваоца прилога водила поступке по службеној дужности (након завршене контроле извештаја), на основу поднетих пријава, и то:

- поднето је 148 захтева за покретање прекршајног поступка;
- донето је 34 решења којима је утврђена повреда Закона о финансирању политичких активности и изречене мере упозорења у редовном поступку.

На основу поднетих пријава током изборних кампања донето је осам решења, од којих је у три случаја изречена мера упозорења, у два случаја је утврђено да постоји повреда Закона о финансирању политичких активности и основ су за подношење захтева за покретање прекршајног поступка, док је у три случаја утврђено да не постоји повреда овог закона у изборној кампањи.

Решења која су донета по пријавама у вези са изборним кампањама објављена су на сајту и доступна су на линку:

https://www.acas.rs/cyr/pages/lokalni_izbori2025-_zaječar_i_kosjerić-_odluke_po_prijavama

На основу правноснажних пресуда којима је политичким субјектима изречена новчана казна Агенција је донела 27 решења о губитку средстава из јавних извора.

На основу поднетих захтева за покретање прекршајног поступка Агенција је примила укупно 103 правноснажне пресуде, од којих је 45 на законском минимуму, шест изнад законског минимума, 39 испод, 11 опомена, две ослобађајуће.

Врховно јавно тужилаштво известило је да прати поступање јавних тужилаштва у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштва у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула.

Извештај о поступању јавних тужилаштва по кривичним пријавама / извештајима Агенције у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности је достављен Агенцији у јануару и јулу 2025. године.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.5

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Правосудна академија • РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021.
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Подаци према показатељима резултата, о одржаним обукама о Закону о финансирању политичких активности, налазе се и у претходном Извештајима о спровођењу Ревидираног

Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У складу са Законом о финансирању политичких активности обвезници примене овог закона су политичке странке регистроване у Регистар политичких странака који води Министарство државне управе и локалне самоуправе, групе грађана које су учествовале у изборној кампањи и које имају представнике у представничким телима, и коалиције.

Агенција је ради упознавања одредбама Закона о финансирању политичких субјеката и унапређења знања одржала пет обука.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за онлајн извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

У 2025. години, Агенција је известила да континуирано одржава и унапређује софтвере које користи за контролу финансирања политичких активности. Извршено је прилагођавање софтвера и пуштена је у рад апликација, тако да је политичким субјектима омогућено да у законом прописаном року Агенцији поднесу прелиминарне извештаје. Такође је извршено прилагођавање софтвера за подношење годишњег извештаја о финансирању, у складу са новим законским одредбама.

Како су технички капацитети за контролу финансирања политичких активности унапређени, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.7.

Успоставити онлајн тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени онлајн тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Успостављен је функционални онлајн тренинг за обуку о примени Закона о финансирању политичких активности који полазницима омогућава да се ближе упознају са питањима контроле финансирања политичких активности, о обавезама политичких субјеката, забранама финансирања, злоупотреби јавних ресурса. Полазници на крају ове обуке имају завршни тест провере знаја и у извештајном периоду ову обуку је завршило укупно 66 полазника.

Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.3, 2.2.3.4. и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.3.

Спровести професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним обукама. Подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводног програма обуке (за 2025. годину) за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, у оквиру програмске целине „Припрема за полагање државног стручног испита” предвиђене су обуке „Уставно уређење” и „Уставно уређење и основи система државне управе” чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У посматраном периоду онлајн обуку „Уставно уређење” завршило је 38 од укупно 358 полазника, а обуку „Систем државне управе” 39 полазника од укупно 294 полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2025. године.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2025. годину – тематска област „Превенција корупције”, развијени су програми обука „Спречавање сукоба интереса јавних функционера, пренос управљачких права и ограничења по престанку јавне функције”; „Лобирање у Републици Србији”; „Провера имовине и прихода јавних функционера”. У овој

тематској области предвиђена је обука „Етика и интегритет” која садржи тематску јединицу о сукобу интереса.

Онлајн обуку „Етика и интегритет” је у посматраном периоду завршило 4180 полазника од укупно 7791 полазника од тренутка постављања на платформу. У извештајном периоду на обуци „Спречавање сукоба интереса јавних функционера, пренос управљачких права и ограничења по престанку јавне функције” било је 15 полазника, на обуци „Лобирање у Републици Србији” 31 полазник и на обуци „Провера имовине и прихода јавних функционера” било је 19 полазника.

Такође, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор” развијена је онлајн обука Инспекцијски надзор у оквиру које се налази тематска јединица „интегритет инспектора: сукоб интереса”.

Онлајн обуку „Инспекцијски надзор” је у посматраном периоду завршило 28 од укупно 248 полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2025. године.

Додатно, тематска област „Јавне набавке” садржи шест програма обука: „Основе јавних набавки”, „Јавне набавке – израда плана”, „Јавне набавке – спровођење поступка”, „Јавне набавке – припрема конкурсне документације”, „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора”, „Јавне набавке – портал”. У оквиру сваког од наведених програма обука предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса. Наведена тематска јединица се налази и у обуци „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације”, која чини део тематске области „Иновације и дигитално доба”.

Онлајн обуке на теме у области Јавних набавки завршило је: „Основе јавних набавки” пет од укупно 33 полазника, онлајн обуку „Јавне набавке – израда плана” осам од укупно 34 полазника, онлајн „Јавне набавке – спровођење поступка” пет од укупно 21 полазника, онлајн обуку „Јавне набавке – припрема конкурсне документације” осам од укупно 22 полазника, док је исту обуку у форми консултација похађало шест полазника, онлајн „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора” 12 од укупно 32 полазника, док је исту обуку у форми консултација похађало 11 полазника, онлајн „Јавне набавке – портал” девет од укупно 26 полазника, док је исту обуку у форми консултација похађало 12 полазника и онлајн „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације” два од укупно 13 полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2025. године, док је исту обуку у форми консултација похађало десет полазника.

У оквиру Општег програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2025. годину у оквиру тематске области „Превенција корупције”, предвиђени су програми обука „Етика и интегритет” и „Корупција, фаворизам, проневера – како их спречити у локалној самоуправи”. Други део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2025. годину, односно

Секторски програм континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, у оквиру тематске области „Добра управа” има следеће програме обука: „Развој и спровођење локалних антикорупцијских политика” и „Примена етичког кодекса функционера локалне самоуправе и кодекса понашања службеника и намештеника у јединицама локалне самоуправе”.

Онлајн обуку „Корупција, фаворизам, проневера – како их спречити у локалној самоуправи” завршило је 19 од укупно 171 полазника до краја 2025. године.

У Програму обуке руководиоца у државним органима (за 2025. годину) у оквиру Програма континуираног усавршавања и развоја државних службеника на положају, развијена је обука „Решавање етичких дилема” у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса. У Програму обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2025. годину развијена је обука „Етички кодекс функционера у јединицама локалне самоуправе”. Обуку „Решавање етичких дилема” завршило је 18 полазника, док је обуку „Етички кодекс функционера у јединицама локалне самоуправе” завршило шест полазника.

Имајући у виду да се према показатељу резултата, обуке о превенцији сукоба интереса спроводе континуирано, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.4.

Агенција је у претходним циклусима извештавања достављала податке према показатељима резултата, о редовном праћењу случајева сукоба интереса, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2025. годину.

Број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције:

Применом Закона о спречавању корупције решен је укупно 731 захтев.

Донето је 48 решења којим је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности.

У 12 поступака решење није коначно, јер је у три случаја у току поступак по жалби, док је у девет случајева у току достава решења јавном функционеру.

У 26 поступака где је решење коначно, 26 јавних функционера је поступило по решењу.

У десет поступака у току је рок за поступање јавног функционера (да достави доказе да је престао са вршењем једне од јавних функција).

Број мера које издаје Агенције које јавни функционери поштују: применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 48 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречено је 77 мера, и два решења којим је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона (члан 56. став 8).

Од укупно 79 мера изречено је:

- 70 мера опомене,
- шест мера јавног објављивања одлуке о повреди закона,
- мера јавног објављивања препоруке за разрешење и
- два решења којима се изриче престанак друге јавне функције по сили закона (члан 56. став 8).

Од изречених мера опомена, 14 је било са налогом.

Од тога је у осам поступака у којима су решења којима је изречена мера коначна, осам јавних функционера поступило по изреченој мери.

У шест поступака решење није коначно, јер је у два случаја у току поступак по жалби, док је у четири поступка у току достава решења јавном функционеру.

У два поступка у којима су донета решења којима се утврђује престанак друге јавне функције по сили закона, решења нису коначна, јер је у току достава тих решења јавним функционерима.

Имајући у виду да се редовно прате случајеви сукоба интереса, те да је Агенција о томе достављала податке, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Према показатељима резултата, Високи службенички савет достављао је, и у претходним циклусима извештавања, податке о праћењу случајева сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У 2025. години у вези са праћењем сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, Високом службеничком савету су упућене четири притужбе на запослене државне службенике и запослене у јавним установама, које су прослеђене надлежним органима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, имајући у виду то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, почев од 2021. године, у прилог чему говори и израђени извештај и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, оцењена као спроведена.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности број 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције, уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавало о активности, и Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину, као и да се извештаји за претходну годину израђују у текућој и објављују на интернет презентацији Министарства правде. Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није достављала информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.1, 2.2.5.3, 2.2.5.4. и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.5.1.

Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области: приватизација, јавне набавке, јавни расходи и донације политичким субјектима из иностранства.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, уз учешће организација цивилног друштва.
Рок	III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Спроведена анализа досадашња примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са посебним освртом на области приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донације политичким субјектима из иностранства.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
	Активност не може бити оцењена у делу који се односе на донације политичким субјектима из иностранства.

О спровођењу активности 2.2.5.1.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је објавио Извештај о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2024. годину, који садржи релевантне анализе по тематским областима. Сва питања и анализе везане за опште проблеме примене наведеног закона се могу наћи на станицама 22–33. Извештаја о раду Повереника.

Конкретни статистички показатељи о активностима Повереника у примени Закона у 2024. години доступни су на странама 81–105. Извештаја о раду Повереника.

Извештај о раду је поднет Народној скупштини на разматрање и објављен је на интернет страници Повереника на следећем линку: <http://skr.rs/z0bE>

Народна скупштина Републике Србије је на Петом ванредном заседању у Четрнаестом сазиву, дана 16. јуна 2025. године усвојила закључке поводом разматрања извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2022, 2023. и 2024. годину.

Ова активност је директно повезана са активношћу 2.2.5.2. Како је Повереник известио, измене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја пратиле су анализе, које је Повереник дао кроз годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену.

Повереник је истовремено указао и на то да политичке партије нису обвезници Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, те да се о тој области не може изјаснити – тако да је активност у делу који се односи на донације политичким субјектима – не може бити оцењена.

Агенција је ову активност ценила као две: део активности који се односи на донације политичким субјектима не може бити оцењена, док је активност у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Агенција оценила како спроведену.

Активност 2.2.5.3.

Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре; - броја запослених; - нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Народна скупштина – Одбор за административне послове
Рок	Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона.
Показатељи резултата	Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.
	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.3.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, од фебруара 2022. године, систематизовано 156 извршилаца и три саветника. На крају 2025. године, број запослених у Служби Повереника је 132 државна службеника и намештеник на неодређено време.

Агенција је ову активност ценила као две: део активности који се на односи на измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места је оценила као спроведену, а део који се односи на попуњавање радних места у складу са измењеним правилником оцењен је као неспроведен.

Активност 2.2.5.4.

Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано, почев од ступања закона на снагу.
Показатељи резултата	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.4.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности достављао је податке према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и у претходним циклусима извештавања.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне податке из месечних извештаја за 2025. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Годишњи извештај о раду Повереника израђује се у текућој за претходну годину, тако је и Годишњи извештај о раду Повереника за 2024. годину, поднет Народној Скупштини на разматрање и објављен на интернет презентацији Повереника.

Како су извештаји Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности јавно доступни, Агенција их није приказивала, а активност је оценила као спроведену.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу и Повереник за информације од јавног значаја достављали су податке о реализацији активности и у претходним циклусима извештавања, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2025. годину – тематска област Превенција корупције, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја”. Додатно, у оквиру тематске области Заштита људских права и тајност података развијена је обука „Основе обраде и заштите података” са предвиђеном тематском јединицом о информацијама од јавног значаја. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2025. годину, у оквиру тематске области Добра управа, превиђен је програм обуке „Остваривање права на доступност информација од јавног значаја”.

Обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја” похађало је 156 полазника у извештајном периоду, док је онлајн обуку „Основе обраде и заштите података” похађало осам полазника.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности организовао је: 1) Обуку на тему „Унапређење приступа информацијама о животној средини у Бору”, у сарадњи са ОЕБС-ом; 2) Обуку ЗСПИЈЗ (Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја) за представнике МУП-а ПУ Краљево, у сарадњи са ОЕБС-ом; 3) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Ужице, у сарадњи са ОЕБС-ом; 4) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Шабац, у сарадњи са ОЕБС-ом; 5) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Нови Сад, у сарадњи са ОЕБС-ом; 6) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Суботица, у сарадњи са ОЕБС-ом; 7) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Смедерево, у сарадњи са ОЕБС-ом; 8) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Лесковац, у сарадњи са ОЕБС-ом; 9) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Врање, у сарадњи са ОЕБС-ом; 10) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Нови Пазар, у сарадњи са ОЕБС-ом; 11) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Нови Пазар, у сарадњи са ОЕБС-ом; 12) Обуку ЗСПИЈЗ за запослене у компанији „Трајал” у Крушевцу, у сарадњи са Унијом послодаваца Србије; 13) Обуку на тему „Унапређење приступа информацијама о животној средини у Зрењанину”, у сарадњи са ОЕБС-ом; 14) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Ниш, у сарадњи са ОЕБС-ом; 15) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Пирот, у сарадњи са ОЕБС-ом; 16) Обуку на тему приступа еколошким информацијама за студенте Правног факултета у Београду, у сарадњи са Правном клиником за еколошко право Београд; 17) Обуку на тему

проблема и предлога за решавање у области приступа информацијама од јавног значаја у Београду у сарадњи са Образовним информатором; 18) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Јагодина, у сарадњи са ОЕБС-ом; 19) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Крушевац, у сарадњи са ОЕБС-ом; 20) Вебинар на тему тајних података, „Пословна тајна и професионална тајна као могући основ за ограничење права на приступ информацијама” у Београду у сарадњи са ИЦС Едукативни центар; 21) Обуку ЗСПИЈЗ за представнике МУП-а ПУ Зајечар, у сарадњи са ОЕБС-ом.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновању и показаним вештинама. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживање одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1, 2.2.6.2, 2.2.6.3, 2.2.6.4, 2.2.6.5, 2.2.6.6, 2.2.6.7. и 2.2.6.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима редовно је извештавала о спровођењу активности, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У 2025. години настављено је континуирано спровођење активности.

У циљу побољшања имплементације ове активности, Министарство државне управе и локалне самоуправе наставило је рад на даљем унапређењу нормативног оквира. Влада Републике Србије је у новембру 2025. године усвојила Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, а у децембру 2025. године Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о државним службеницима.

Изменама Закона о државним службеницима успостављена је тростепена градација највиших звања „саветника” и укинута је звање млађег саветника, уз смањење услова у погледу потребног радног искуства у струци за рад на пословима у звању саветника (једна година), самосталног саветника (три године) и вишег саветника (пет година). Измењени су и услови у погледу потребног радног искуства у струци за рад на положају (најмање седам година радног искуства у струци или пет година радног искуства у струци од којих најмање две године на руководећим радним местима или четири године радног искуства на руководећим радним местима у струци). Наведеним изменама постиже се већа атрактивност државне управе као послодавца и стварају услови за привлачење младих кадрова и за њихово брже каријерно напредовање и дугорочно задржавање у државним органима.

Поред наведеног, усвојен је и Закон о изменама и допунама Закона о платама државних службеника и намештеника, којим се врши усклађивање са изменама и допунама Закона о државним службеницима на тај начин што је брисана платна група и платни разреди за млађег саветника и истовремено се унапређује положај приправника тако што се одређује коефицијент који износи 90% коефицијента првог платног разреда платне групе у којој се налази радно место на које би био распоређен након обављеног приправничког стажа предвиђеног за обављање послова радног места.

Ради веће ефикасности у спровођењу конкурсних поступака, изменама и допунама Закона о државним службеницима извршена су прецизирања у погледу садржине огласа за јавни конкурс, тако да оглас о јавном конкурс у поред досадашњих података треба обавезно да садржи и висину основне плате, начин подношења пријаве на конкурс, као и начин достављања одлуке о избору кандидата, како би се обезбедило што потпуније информисање потенцијалних кандидата о свим релевантним подацима везаним за конкурс и за радно место које се попуњава. Поред тога, продужен је рок за подношење пријава на јавни конкурс са најмање 8 на најмање 15 дана, чиме се омогућава већа транспарентност и могућност да што већи број кандидата благовремено поднесе пријаву на конкурс. У циљу оптималног трајања конкурсног поступка и скраћења времена потребног за спровођење конкурсног поступка, предвиђа се ефикаснији начин достављања решења о пријему у радни однос и то путем јавног објављивања на веб-презентацији органа и огласној табли органа у сврху обавештавања јавности и кандидата који су учествовали у изборном поступку о исходу конкурсног поступка и остваривања права на жалбу. Достава се сматра извршеном истеком 15 дана од дана објављивања решења на веб-презентацији органа и огласној табли органа, чиме се значајно скраћује ова фаза конкурсног поступка.

У погледу стручног усавршавања, изменама Закона о државним службеницима предвиђено је да напредовање државних службеника, поред радне успешности и потреба државног органа, зависи и од стручног усавршавања. Прописано је да је државни службеник дужан да похађа најмање две обуке у години за коју се доноси програм обуке, а којима се остварују циљеви вредновања радне успешности, као и да је руководилац дужан да државном службенику омогући стручно усавршавање. Поред тога, за напредовање државног службеника, поред услова који се односе на одговарајуће исходе вредновања радне успешности и потребне компетенције, захтева се и да је у свакој календарској години за коју је вреднована његова радна успешност – успешно похађао најмање две обуке.

Такође, уведена је и могућност електронске доставе решења о правима и дужностима из радног односа државних службеника.

У процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника (д. с) и напредовања, Служба за управљање кадровима примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Служба активно примењује прописе, саветодавно пружа подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса, и прати примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

Служба за управљање кадровима је на својој интернет презентацији објавила 1278 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 1636 извршилаца. Од 1278 оглашених конкурса 64 је интерних, а 1214 су јавни.

Од укупно 4480 (позваних и признатих ОФК кандидата), тестовима је приступило 2529 кандидата.

Укупан број кандидата (позвани и признати ОФК / опште функционалне компетенције) који су полагали за органе ван државне управе је 115, а 61 кандидат је приступио тестовима.

Провери ПК (понашајних компетенција) је приступило укупно 1640 кандидата, укључујући и кандидате ЈКП-а. За органе ван државне управе (Заштитник грађана, Основно јавно тужилаштво Рума, Врховни суд, Трећи основни суд БГ, Други основни суд Београд, Агенција за спречавање корупције) приступило је укупно 143 кандидата.

Служба је радила на креирању Извештаја о анализи квалитета попуњавања радних места у конкурсним поступцима у органима државне управе и праћењу спровођења мера за унапређење поступака попуњавања радних места за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године. Извештај је завршен и предат Влади у четвртм кварталу 2025. године. У наведеном извештају представљени су и резултати два упитника које су креирали запослени у Служби – Упитник о процени степена задовољства кандидата изборним поступком и Упитник о процени степена задовољства других државних органа услугама Службе.

Запослени у Служби за управљање кадровима такође пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Управа царине, Агенција за спречавање корупције, судови). Од специфичне епидемиолошке ситуације 2020. запослени у Сектору су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Такође, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка као чланови конкурсних комисија подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, али и други запослени у Служби као чланови конкурсних комисија су стручна и техничка подршка, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије.

Служба је спроводила активности усмерене на повећање видљивости државне управе, информисање потенцијалних кандидата и унапређење комуникације са јавношћу. Реализоване су промотивне кампање и садржаји на друштвеним мрежама, унапређен је „Кутак за кандидате”, као и директна комуникација са заинтересованима путем Viber заједнице. Поред тога, група је радила на промоцији студентских пракси, спровођењу промотивних активности и прикупљању повратних информација од студената, као и на унапређењу инклузивних пракси и мера у области запошљавања.

Реализован је и пројекат „Млади за младе”, усмерен на пружање подршке младима на почетку професионалне каријере у државној управи. Кроз индивидуалне разговоре и групне радионице, пројекат је допринео јачању социо-емоционалних вештина, професионалне сигурности и отпорности младих запослених, приправника и волонтера, као и стварању осећаја подршке и припадности у оквиру система. Са 52 полазника овај пројекат је показао значајан корак ка развоју одрживих и инклузивних пракси подршке младима у државној управи.

Везано за вредновање радне успешности Служба је радила на прикупљању података од органа државне управе и на припреми Обједињеног извештаја о спроведеном поступку вредновања радне успешности државних службеника у органима државне управе за 2024. годину. Обједињени извештај са препорукама је достављен Влади Републике Србије и ресорном министарству ради информисања. У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени повратна информација за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци, као и групе подршке менталном благостању државних службеника. У извештајном периоду који се односи на последња два квартала 2025. године, спроведене су следеће активности: урађена је анализа индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања на руководећу позицију за 127 државних службеника; четири службеника из локалне самоуправе су прошла поступак процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; са 194 државних службеника спроведено је каријерно саветовање; одржано је 69 коучинг сесија, а 216 државних службеника је похађало групе подршке менталном благостању.

Служба је, уз подршку ИПА пројекта, радила на изради предлога каријерних модела и модела управљања талентима за органе државне управе. Сprovedено је пилотирање примене нових алата за процену талената на десет учесника из пет органа државне управе.

Почетком 2025. године, у складу са Акционим планом, у оквиру Службе за управљање кадровима, формирана је Група за управљање квалитетом и унапређење функције управљања људским ресурсима (УЉР). Задатак Групе је развој стандарда и методолошких оквира за унапређење УЉР функција, праћење и евалуација истих, као и пружање стручне подршке кадровским службама кроз ХР мрежу и друге облике сарадње. Неке од активности за чије спровођење је ова група надлежна јесу успостављање стандарда за запошљавање (дефинисање и примена критеријума који унапређују квалитет и транспарентност процеса запошљавања, уз увођење механизма за праћење њихове примене), подршка органима у вези са извештавањем о запошљавању (развој водича и алата за праћење и извештавање о квалитету запошљавања, као и директна подршка кадровским службама у овом домену), интеграција новозапослених (израда приручника и подршка процесима увођења у посао, адаптације и интеграције новозапослених у радну средину), подршка при престанку радног односа (развој *offboarding* процедура и успостављање пракси за пренос знања и очување институционалне меморије), јачање сарадње са кадровским јединицама (подршка кадровским службама кроз ХР мрежу, ХР академију и примену различитих алата за размену знања и унапређење пракси).

Служба за управљање кадровима наставља са унапређењем система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Имајући у виду наведено, Агенција је, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Овлашћени предлагачи • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Сprovedене конкурсне процедуре. Конкурсне комисије окончале све започете конкурсне поступке за попуњавање положаја.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет редовно су извештавали о активностима, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет известили су да је укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја – 18, и то шест интерних конкурса и 12 јавних. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 13 поступака, и то пет интерних и осам јавних конкурса. У извештајном периоду окончано је 15 конкурсних поступка који су оглашени у ранијем временском периоду, а спроведени у извештајном периоду – пет интерних и десет јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 429.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 127.

Генерални секретаријат Владе известио је да је Министарство државне управе и локалне самоуправе образовало Посебну радну групу за праћење стања у вези са попуњавањем положаја у органима државне управе, која је почела са радом у априлу 2021. године. Радну групу чине представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за законодавство, Националне академије за јавну управу и Службе за управљање кадровима.

Активност 2.2.6.2. Агенција не може да оцени, имајући у виду да су сама активност, показатељи резултата и рок дефинисани на начин који онемогућава праћење на годишњем нивоу, а самим тим и оцењивање, према утврђеним методолошким правилима. Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја не може се пратити на годишњем нивоу, зато што конкурсни поступци почињу у различитим периодима и у различитим периодима се окончавају, у складу са прописима, који регулишу конкурсни поступак. Нејасно је и на када започете конкурсне поступке се односи активност, с обзиром на то да је дефинисани рок „континуирано”.

Агенција је у Првом извештају о спровођењу оцењивала окончање поступака, који су били већ започети у тренутку усвајања Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и активност оценила као неспроведену. Међутим, у свим наредним извештајним циклусима није било могуће оцењивати активност, онако како је дефинисана важећом верзијом Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Иста напомена о томе зашто је значајно отежано праћење на годишњем нивоу односи се и на започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места.

Имајући све то у виду – наведена активност не може бити оцењена.

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Високи службенички савет је известио да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља редовну активност Високог службеничког савета која произлази из Закона о државним службеницима (члан 164а), као и из задатака дефинисаних Акционим планом за Поглавље 23 и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције.

Високи службенички савет је на 48. седници од 19. марта 2025. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2024. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 49. седници од 31. марта 2025. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2024. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2024. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима www.suk.gov.rs.

У складу са чланом 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2025. године упутио допис којим се подсећају на обавезу да до 31. јануара 2026. године доставе податке за 2025. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2025. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима) на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинских поступцима и изреченим дисциплинским мерама против државних службеника због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника, податке о решеним предметима сукоба интереса и изреченим мерама против

државних службеника, те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника. Такође, потребно је да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет препоручује свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб-сајта, друштвених мрежа, анкетирањем корисника услуга и др), да се негује одговарајућа пажња у комуникацији са грађанима, пружају благовремене, тачне и потпуне информације, на учтив и достојанствен начин. Посебно се препоручује функционерима и лицима на положају да у својим колективима негују одговарајућу културу у комуникацији и да се старају да се стандарди професионалне комуникације у раду са странкама стално унапређују. Високи службенички савет препоручује да органи државне управе, службе Владе и стручне службе управних округа предложеним активностима из тачке 1. обухвате и лица ангажована по другим основама.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција је уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говоре и израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о корацима предузетим за трогодишњи период 2022–2024. године (припрема Приоритетних области финансирања за период 2022–2024. године, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, као и да је, након спроведене анализе достављених предлога и одређивања лимита извршена измена програмске структуре буџетских корисника).

Иако је Министарство финансија известило да није било активности у 2025. години, а имајући и виду да се из раније достављених информација може закључити да се процес примене програмског буџетирања унапређује, као и да је њена суштина таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о спроведеним анализама, као и да су оне рађене периодично, односно онда кад су такве анализе биле сврсисходне. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет.

Имајући у виду да је суштина ове активности таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.6.

Министарство финансија раније је известило да је, на основу спроведене анализе програмске структуре јединица локалне самоуправе, измењен Анекс 5. Упутства за припрему програмског буџета додавањем нових програмских активности у униформну програмску структуру буџета јединица локалне самоуправе. Имајући у виду показатељ резултата, Министарство финансија доставило је информацију и о томе да је проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета 94% у 2021. години (92% у 2020. години).

Ценећи суштину и след активности, као и чињеницу да су дате препоруке за унапређење програмске структуре из активности 2.2.6.5, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Суштина активности је таква да не захтева унапређење методологије, нити припрему новог упутства на годишњем нивоу, што је Министарство финансија урадило у 2021. години. Агенција је активност оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин).

Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.7.

Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координирати активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2022.
Показатељи резултата	Попуњена радна места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.7.

Министарство финансија известило је да је, у Централној јединици за хармонизацију (ЦЈХ), закључно са децембром 2025. године, на неодређено запослено 11 лица укључујући и помоћника министра, док је једно лице ангажовано по основу уговора о привременим и повременим пословима. У претходном периоду на неодређено су запослена два лица.

У наредном периоду планирано је попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

Кадровски капацитети Централне јединице за хармонизацију јесу оснажени, али како попуњавање радних места није окончано у 2025. години, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја руководилаца и запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководилаца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија је извештавало да су у претходним извештајним периодима организоване обуке и да је повећан број запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора. Подаци о томе наведени су у претходним извештајима.

Централна јединица за хармонизацију је, до сада, обучила 3.240 руководилаца и запослених код корисника јавних средстава (КЈС) путем основне обуке за ФУК. Теоријску обуку за ИР, до сада, завршило је 1.396 кандидата.

У извештајном периоду основна обука за финансијско управљање и контролу одржана је у периоду од 10. до 12. марта 2025. године (61 учесник). Основна обука за интерну ревизију одржана је у периоду од 7. до 11. априла 2025. године (53 учесника). Осим ових обука, ЦЈХ спроводи и једнодневне обуке за највише руководиоце код КЈС. У извештајном периоду одржана је једнодневна обука у Центру дечијих летовалишта Београд за 16 учесника и у РФПАО фонду којој је присуствовало 146 запослених.

Практична обука за интерне ревизоре коју спроводе ментори из ЦЈХ се континуирано спроводи.

У Другом кварталу одржан је испит за стицање звања „Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору” за 58 кандидата и закључно са јуном 2025. године укупно 744 кандидата је стекло звање овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору.

У децембру је одржан је испит за стицање звања „Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору” за 51 кандидата и закључно са децембром 2025. године укупно 795 кандидата је стекло звање овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору.

Такође, у Трећем кварталу је одржана основна обука за финансијско управљање и контролу и то у периоду од 8. до 10. априла 2025. године (61 учесник). Основна обука за интерну ревизију одржана је у периоду од 13. до 17. октобра 2025. године (61 учесник).

У новембру (3, 4. и 5. новембра) одржане су обуке на тему пословних процеса у организацијама за ФУК координаторе и интерне ревизоре на којима је присуствовало 426 учесника (349 ФУК координатора и 77 овлашћених интерних ревизора).

Друга годишња конференција о имплементацији међународних стандарда интерне ревизије у јавном сектору Републике Србије одржана је 17. новембра на тему: „Планирање интерне ревизије у светлу нових стандарда: од стратегије до примене” и на овој конференцији која је одржана по хибридном моделу учешће је узело укупно 374 овлашћена интерна ревизора у јавном сектору.

Видео обука за ФУК, намењена руководиоцима и координаторима за ФУК постављена је на НАЈУ платформу. Поред ове, постављена је и видео обука која се односи на интерну ревизију. Наведеним обукама корисници јавних средстава могу да приступе и послушају их како би се информисали о овим областима, али и припремили за обуку у сврху сертификавања интерних ревизора за стицање звања „Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору” коју спроводи ЦЈХ. Ове видео обуке доступне су на НАЈУ платформи од септембра 2024. године. До новембра 2025, ове обуке је завршило укупно 3.574 полазника.

Имајући наведено у виду, Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1.

Спроводити обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Проценат полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
	Активност не може бити оцењена у делу који се односе на донације политичким субјектима из иностранства.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је у претходним циклусима извештавања, да је одржала низ обука за јавне тужиоце, судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Подаци о одржаним обукама налазе се у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У извештајном периоду, Правосудна академија је у сарадњи са порталом „Пиштаљка” у априлу месецу организовала округли сто о примени Закона о заштити узбуњивача за укупно 22 учесника, међу којима су били и представници Савета Европе, ОЕБС-а и америчке амбасаде.

Такође, у сарадњи са порталом „Пиштаљка” у Београду је, за укупно 17 учесника, одржан једнодневни семинар на тему „Заштита узбуњивача – домаћи и међународни правни оквир”.

Агенција је активност 2.2.7.1, оцењивала као две зато што институција која је наведена као носилац није надлежна за све њене сегменте. Правосудна академија известила је да није надлежна за обуку полицијских службеника по Закону о заштити узбуњивача, а означена је као једини носилац ове активности. Агенција није могла да оцени активност у Првом извештају о спровођењу, јер је активност посматрала као једну.

Имајући у виду да су обуке одржане у претходном периоду, као и да је у плану да се обуке и даље спроводе, Агенција је активност оценила као спроведену у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Активност, у делу обука за полицију, и даље не може бити оцењена.

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа, сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године израђен и објављен на веб-страници Министарства правде. У току је израда годишњег Извештаја о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године који ће бити објављен на веб-страници Министарства правде у најскорије време.

Како се извештај за претходну годину израђује у текућој години, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију која се односи на извештај о примени Закона о заштити узбуњивача, што је оцењено у активности 2.2.7.2.

Министарство правде доставило је информацију да је израђен годишњи Извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године и објављен на веб-страници Министарства правде. У току је израда годишњег Извештаја о примени

Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године који ће бити објављен на веб-страници Министарства правде у најскорије време.

Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.7.4.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

У 2025. години, Министарство правде је известило да је у претходном периоду било ангажовано у кампањи подизања свести о примени Закона о заштити узбуњивача, кроз сарадњу са USAID на „Пројекту за унапређење јавних набавки”.

Како је рок протекао, а активност није окончана, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.7, 2.2.8.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.3.

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.
	Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.
	Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки су у претходним циклусима извештавања достављали информације о спроведеном мониторингу над применом прописа о јавним набавкама.

Министарство финансија је раније известило да не припрема извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

Канцеларија за јавне набавке је известила да је током 2025. године наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама. Подаци о спроведеном мониторингу за 2024. годину достављени су Влади и Народној скупштини у форми Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2024. годину, у складу са чланом 180. став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23) дана 31. марта 2025. године.

http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/14_saziv/02-608_25.pdf

Током 2025. године Канцеларија за јавне набавке је наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама. Подаци о спроведеном мониторингу за 2025. годину биће достављени Влади и Народној скупштини у форми Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2025. годину, у складу са чланом 180. став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23) најкасније до 31. марта 2026. године.

Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроводе ову активност, свака у домену своје надлежности.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној.

Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција ценила као две и, оценила их као спроведене. Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки и Правосудна академија су у претходним циклусима извештавања достављале информације о спроведеним обукама који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Канцеларија за јавне набавке је известила да током 2025. године није спроводила обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије у погледу ближег упознавања са одредбама Закона о јавним набавкама коришћењем Портала јавних набавки.

Током 2025. године Канцеларија за јавне набавке је спровела следеће обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије у погледу ближег упознавања са одредбама Закона о јавним набавкама и коришћењем Портала јавних набавки: 1) Дана 18. новембра 2025. године, представници Канцеларије за јавне набавке, судије Прекршајног апелационог суда и судије и судијски помоћници прекршајних судова имали су прилику да размене ставове и искуства из угла својих надлежности на тему одговорности за прекршаје из области јавних набавки; 2) У периоду од 27. до 28. новембра 2025. године, у оквиру пројекта „ЕУ подршка за управљање јавним финансијама” који је финансирао ЕУ, а имплементирао UNDP, одржала обуку на тему „Напредно коришћење Портала јавних набавки за тужилаштво”. Јавним тужиоцима и

јавнотужилачким помоћницима из Београда, Новог Сада и Ниша презентован је начин претраге података на Порталу јавних набавки, а све у циљу обављања послова из надлежности тужилаштва; 3) У периоду од 8. до 9. децембра 2025. године, Канцеларија за јавне набавке је у оквиру пројекта „ЕУ подршка за управљање јавним финансијама” који је финансирала ЕУ, а имплементирао UNDP, одржала обуку на тему „Напредно коришћење Портала јавних набавки за тужилаштво и полицију”. Представницима тужилаштва и полиције презентован је начин претраге података на Порталу јавних набавки, а све у циљу обављања послова из њихове надлежности.

Правосудна академија је известила да је током извештајног периода: 1) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела четири једнодневне радионице у Крагујевцу, Нишу и Новом Саду, на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике”, за укупно 119 учесника; 2) Спровела једну једнодневну обуку у Крагујевцу, на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике – Модул 3 – Дигитална форензика”, за укупно 29 учесника; 3) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а, спровела две дводневне радионице у Нишу и Врњачкој Бањи, на тему: „Начини управљања електронским уређајима, електронским доказима и носачима електронских доказа”, за укупно 21 учесника; 4) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела једну дводневну радионицу на Златибору, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 26 учесника; 5) Дводневну радионицу у Београду на тему: „Међународна правна помоћ у случајевима тешког и организованог криминала”, за укупно 18 учесника; 6) У сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida), спровела дводневну и две једнодневне обуке на тему: „Кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације 2024. и њихов значај за интерне политике”, у Београду, Врњачкој Бањи и Новом Саду, за укупно 139 учесника; 7) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела два једнодневна семинара у Нишу, на тему: „Трошкови кривичног поступка”, за укупно 66 учесника; 8) У сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida) организовала једну дводневну радионицу у Београду, за укупно 66 учесника, као и једнодневну радионицу у Врњачкој Бањи за укупно 27 учесника, на тему: „Прање новца и финансирање тероризма”; 9) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела два тродневна семинара у Београду, на тему: „Истрага и одузимање криптовалута”, за укупно 22 учесника; 10) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела два дводневна семинара на Златибору и у Вршцу, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, за укупно 40 учесника; 11) Организовала дводневну радионицу на Златибору, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 18 учесника; 12) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела четири једнодневна семинара у Новом Саду и Београду на тему: „Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике – Увиђај као доказна радња – Модул 3 – дигитална форензика”, за укупно 114 учесника; 13) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела четири дводневне радионице у Београду, Сремској Каменици, Нишу и Врњачкој Бањи на тему: „Начини управљања електронским уређајима, електронским доказима и носачима електронских доказа”, за укупно 53 учесника; 14) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела два једнодневна семинара у Новом Саду и Београду, на тему: „Трошкови кривичног поступка”, за укупно 88 учесника; 15) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела једну дводневну радионицу у Нишу, на тему: „Вештине вођења поступка:

Писање оптужних аката”, за укупно 20 учесника; 16) У сарадњи са UNDP-ом, спровела 2 дводневне радионице у Вршцу и Београду, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 20 учесника; 17) Семинар на тему: „Прекршаји у области јавних набавки” у Београду за укупно 16 учесника; 18) Једнодневни семинар у Београду, на тему: „Обликовање правде: како казнена политика и правосуђе одговарају на савремене друштвене изазове” за укупно 28 учесника; 19) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела једну дводневну радионицу у Београду, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 22 учесника.

Активност је Агенција оценила као спроведену.

Агенција у овом извештају није приказала активности 2.2.8.7, 2.2.9.4, 2.2.10.3, 2.2.10.8, 2.2.10.13, 2.2.10.21, 2.2.10.29. и 2.2.10.34. нити је их бројала. Активности се односе на спровођење Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области, и њено представљање, јер више нису од значаја за овај извештајни период.

Агенција у овом извештају није приказала активности 2.2.8.8, 2.2.9.5, 2.2.10.4, 2.2.10.9, 2.2.10.14, 2.2.10.22, 2.2.10.30, 2.2.10.35, које се односе на предузимање корективних мера на основу налаза из Процене утицаја, како више нису од значаја за овај извештајни период.

Наиме, у Извештају о спровођењу процене утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције, који је израдила Агенција, назначено је да је циљ процене утицаја стратешких докумената да се утврди да ли је постигнут евентуални напредак у сузбијању корупције у областима од посебног ризика и ако јесте, да ли је он последица примене стратешких докумената или за наставу промену, уколико се десила, постоји неко друго објашњење. Како је показала спроведена процена утицаја, корективне мере се планирају на основу анализе ризика корупције у областима од посебног ризика, а не на основу процене утицаја, па према томе конкретне мере за сваку од посебно осетљивих области нису произашле из процене утицаја стратешких докумената и нису могле бити директно предузимане.

Имајући у виду наведено, Агенција активност није могла да оцени.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере, где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активности број 2.2.9.1, која је приказана у наставку, док су активности 2.2.9.2, 2.2.9.3, 2.2.9.4. и 2.2.9.5. приказане у делу Извешатаја: Прелазно мерило 2.2.8.

Активност 2.2.9.1.

Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	
Носилац активности	• Министарство финансија (Централна јединица за хармонизацију) • Сва јавна предузећа
Рок	IV квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.1.

Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију је известила да је Годишњи преглед активности дат у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору (КГИ) који се усваја Закључком Владе Републике Србије. Закључком се налаже приоритетним КЈС (међу којима су привредни субјекти у власништву Републике Србије (ПСРС)) који то нису учинили, да успоставе функцију интерне ревизије са најмање три интерна ревизора, да формирају јединицу са најмање три интерна ревизора, односно попуне радна места за интерне ревизоре и извеште ЦЈХ о постигнутом у року од шест месеци. Извештај је доступан на сајту Министарства финансија у одељку који се односи на ЦЈХ.

Реформском агендом Републике Србије, коју је Влада Републике Србије усвојила 3. октобра 2024. године, предвиђено је успостављање независне функције интерне ревизије у складу са Законом о буџетском систему у 100% државних предузећа која имају обавезу да оснују одбор за ревизију према Закону о управљању привредним субјектима која су у власништву Републике Србије (средња и велика предузећа), најкасније до децембра 2026. године.

Према Закону о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, од укупно 117 предузећа функционалну ревизију има 42 односно 35,90%. Ако посматрамо категорију великих и средњих предузећа 75,61% има успостављену ревизију, по било ком основу.

Почетком године, ЦЈХ је послала информацију о неопходности успостављања функције интерне ревизије друштвима капитала који ће имати дводомно управљање и обавезу Комисије за ревизију сходно Закону о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије.

Са намером да се обезбеде захтеви из преговарачких поглавља, спроведене су активности које су предузете у циљу даљег развоја и имплементације ИФКЈ-а, а које се односе на ступање на снагу измена и допуна Закона о буџетском систему (ЗоБС), а то су:

По ефектима најзначајније је увођење казnenих одредби да буџетски корисници, као и организације обавезног социјалног осигурања, поступају у складу са обавезама утврђеним наведеним законом, а које се односе на успостављање и обезбеђивање услова за адекватно функционисање интерне ревизије, благовремено достављање извештаја о функционисању интерне ревизије и о стању система финансијског управљања и контроле Министарству финансија. Казнене одредбе ће нарочито стимулисати институције централног нивоа које су експлицитно наведене у ИР Правилнику да обезбеде адекватне капацитете ИР (овим смо обезбедили фокус).

Додатно, ефективној функцији ИР ће такође помоћи и следеће измене које су интегрисане у ЗоБС:

Обезбеђивање јединственог приступа организовању функције интерне ревизије на нивоу јединица локалне самоуправе, уједначавања радних аспеката и доследности положаја руководиоца јединица интерне ревизије;

Прописивање да интерна ревизија има неограничен приступ свим подацима организације, као и да омогућава руководству организације да заштити поверљивост извештаја интерне ревизије (ако је потребно) у складу са прописима којима се уређује поверљивост података;

Успостављање и одржавање јавног регистра ЦЈХ са подацима о успостављеној функцији интерне ревизије код корисника јавних средстава, ангажованих ревизора и др;

Измене Закона о буџетском систему које су ступиле на снагу 28. новембра 2024. године, а пре свега увођење казnenих одредби, у средњем року треба за ефекат да имају подизање свести руководству јавног сектора о важности система интерних контрола, да обезбеде независност функције интерне ревизије на нивоу локалне власти, континуитет позиције руководиоца јединица интерне ревизије, односно да убрзају процес успостављања функције и редовног извештавања.

Законом о буџетском систему, корисници јавних средстава су обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле.

Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, ова активност (2.2.9.1) из ревидираног АП није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему, јер је поред јавних предузећа (сада ПСРС) као носилац активности за успостављање интерних контрола именовано је и Министарство финансија – Сектор ЦЈХ.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да извести министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати ЦЈХ, и на основу

појединачних извештаја КЈС припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији којим министар извештава Владу.

Полазећи од тога да је са становишта финансијског управљања и контроле питање корупције као ужи појам обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, истичемо да је Централна јединица за хармонизацију у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему;

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/2019), руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности;

Као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава ЦЈХ је израдила Смернице за управљање неправилностима;

Обуке које ЦЈХ редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима;

Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи промотивне активности, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства који су доступни за преузимање.

Активност 2.2.9.1. нема на одговарајући начин дефинисаног носиоца, зато што, како је и само Министарство финансија навело у извештају, ова институција, на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава, припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији, али како се из података које је доставило Министарство финансија види да није успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.3, 2.2.10.4, 2.2.10.8, 2.2.10.9, 2.2.10.13, 2.2.10.14, 2.2.10.21, 2.2.10.22, 2.2.10.29, 2.2.10.30, 2.2.10.34. и 2.2.10.35. које су приказане у делу Извештаја: Прелазно мерило 2.2.8, док су активности 2.2.10.16, 2.2.10.18, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.31. појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.16.

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре, методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у тачки а).
	Активност спроведена у тачки б).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

Министарство унутрашњих послова известило је у претходним циклусима извештавања, у вези са тачком а) да је у 2021. и 2022. години реализован рад радних група за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Сектор унутрашње контроле формирао је радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, док су активности највећег броја радних група при крају. Како је даље навело Министарство унутрашњих послова, резултати спроведене анализе ризика од корупције ће служити као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова. У 2023. години, Министарство унутрашњих послова известило је да је највећи број радних група у завршној фази израде анализе ризика од корупције. До сада су завршене анализе ризика од корупције у следећим организационим јединицама: Сектор за ванредне ситуације, Управа саобраћајне полиције, Управа граничне полиције, Специјална антитерористичка јединица, Хеликоптерска јединица, Координациона управа за АП и КИМ, Полицијска управа за Град Београд, Полицијска управа у Пожаревцу.

Активност 2.2.10.16. Агенција је оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. Напомињемо да је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да на основу извештаја Министарства унутрашњих послова анализа ризика од корупције није у целости завршена. Тачка б) је спроведена јер су 2018. године донета сва подзаконска акта која су била прописана Законом о полицији, а такође је Министарство извештавало да је донет Кодекс полицијске етике и Упутство о поклонима у Министарству унутрашњих послова 24. августа 2021. године, те су предуслови за јачање интегритета створени.

С обзиром на то да предуслови за јачање интегритета јесу створени, Агенција је тачку б) оценила као спроведену, али је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да анализа ризика од корупције није у целости завршена.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету, у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова је континуирано извештавало о спровођењу активности и подаци о обукама одржаним у претходном периоду налазе се у претходним извештајима.

Министарство унутрашњих послова је известило да није било едукација запослених у Сектору унутрашње контроле у вези са интегритетом.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност у овом извештајном периоду оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.23.

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2)	
Носилац активности	• Министарство правде • Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу измене прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је у претходним циклусима извештавања да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Агенција је активност образовања Радне групе оценила као спроведену, док је активност у делу измене прописа оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.24

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, уско везана са изменом Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23). Како је измена Законика у надлежности Министарства правде, који још увек није измењен, није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

Управа царина известила је да је предузела кораке у смеру остваривања предуслова за јачање капацитета. У 2025. години у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава, није било запошљавања нових службеника. У 2025. години царински службеници су добили нове униформе, док је набавка ИТ опреме извршена 2022. године.

Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина је известила да активност није реализована, због тога што је реч о комплексној међусекторској активности која је уско повезана са Стратегијом интегрисаног управљања границом у Републици Србији за период од 2022–2027. године. Акционим

планом за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом који се односи на период 2025–2027. године – Мером 5.4.3. „Успоставити заједнички систем видео надзора на граничним прелазима” планирана је активност 5.4.3.2. „Набавка инсталација, опреме и софтвера за успостављање заједничког система видео надзора” на граничним прелазима, са роком завршетка – IV квартал 2026. године и надлежним органом Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, која је одговорна за спровођење активности. Реализација активности 5.4.3.3. „Успоставити заједнички видео надзор”, за коју су надлежни Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције, Министарство финансија, Управа царина и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину и Управа за заштиту биља, предвиђена је након реализације активности 5.4.3.2. која није остварена.

Такође, Акционим планом за период 2024–2025. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године, у оквиру мере 2.4. „Јачање ефикасности царинског система” предвиђена је активност 2.4.3. „Израда анализе најризичнијих граничних прелаза и робних испостава са аспекта корупције у циљу дефинисања потреба за инсталирање видео надзора и динамике увођења” (са роком за завршетак: III квартал 2025. године) и активност 2.4.4. „Инсталирање видео надзора на робним испоставама у складу са анализом из активности 2.4.3” (са роком за завршетак: IV квартал 2025. године).

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.31.

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: • Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа За извештавање: • Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима налазе се и у претходним извештајима.

У периоду од почетка априла 2017. године, када је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) објавила Модел локалног антикорупцијског плана (у даљем тексту: Модел ЛАП), до 20. јануара 2026. године, укупно 118 јединица локалних самоуправа (у даљем тексту: ЈЛС) је усвојило локалне антикорупцијске планове (у даљем тексту: ЛАП), односно 81,38% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију је 26 ЈЛС информисало да нису израдиле ЛАП, а једино Општина Смедеревска Паланка никада није доставила податке о изради ЛАП-а и формирању тела за његово праћење.

Покрајинска влада је 1. августа 2018. године утврдила Предлог покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском антикорупцијском плану (ПАП) и упутила га Скупштини Аутономне покрајине Војводине (АП Војводине) на разматрање и доношење. На седници Скупштине АП Војводине, одржаној 18. септембра 2018. године, донета је Покрајинска скупштинска одлука о Покрајинском антикорупцијском плану којом је овај план усвојен. Тело за праћење спровођења ЛАП-а није формирано.

Од укупно 118 антикорупцијских планова које су ЈЛС доставиле Агенцији, њих 101 (85,59%) је израђено у складу са Моделом ЛАП-а, 13 (11,02%) је израђено делимично у складу са Моделом, три усвојена плана (2,54%) ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС (0,84%) није доставила довољно података за давање оценое о томе да ли је ЛАП израђен у складу с Моделом.

Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП-ова огледају се у томе да приликом израде планова, у радним групама за израду ЛАП-а, није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП-а јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, поједине активности нису прецизно формулисане итд.

Укупно 43 ЈЛС је формирало тело које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 29 формирано углавном у складу с Моделом Агенције, два делимично, девет уз значајна одступања, док за три нема довољно података за давање оценое о усклађености.

Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела, у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС су морале поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, друге су формирале привремено тело у складу са допуном Модела ЛАП-а након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата, док су поједине ЈЛС образовале тело из реда запослених / изабраних лица у ЈЛС, а што је супротно Моделу ЛАП-а, односно допуни Модела-а ЛАП-а.

За извештајни период од јануара до децембара 2025. године, 51 ЈЛС је доставила информације које се односе на усвајање ЛАП-а и формирање тела за његово праћење. Од тога 48 ЈЛС је доставила информацију да није било промена у односу на претходни извештајни период.

О изменама у статусу ЛАП-а, Агенцију су известиле Општина Жагубица и Општина Врњачка Бања. Општина Жагубица је известила да је 15. децембра 2025. године усвојила ЛАП, чиме је постала 118 ЈЛС која је испунила ову обавезу, док је Општина Врњачка Бања извршила ревизију постојећег антикорупцијског плана кроз поступак усвајања новог ЛАП-а, донетог за период 2025–2028. године.

Када је реч о формирању тела за праћење примене ЛАП-а, Општина Бачка Топола је формирала тело које је, поред осталог, надлежно за праћење примене ЛАП-а – Одбор за борбу против корупције, решењем Скупштине Општине Бачка Топола број: 02-153/2024-V од 8. октобра 2024. године, али није у потпуности у складу са Моделом ЛАП-а, јер чланови Одбора нису изабрани на јавном конкурс, већ на предлог одборничких група. Из наведеног разлога Општина Бачка Топола постаје 43. ЈЛС која је формирала тело за праћење ЛАП, а девета у којој је ово тело формирано уз значајна одступања у односу на Модел ЛАП-а и допуну Модела ЛАП-а.

Узимајући у обзир наведено, можемо закључити да је 29 ЈЛС усвојило ЛАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције, чиме су испуниле своју обавезу из активности 2.2.20.31. Акционог плана за Поглавље 23.

Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био четврти квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену. Другу активност је оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и формирању тела за праћење њиховог спровођења.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1, 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог достављало је податке о заједничким активностима и у претходним циклусима извештавања.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је 25. јануара 2025. године примило обавештење од председника Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва, изабраног из реда представника цивилног друштва, да су чланови и њихови заменици Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва, из редова цивилног сектора, једногласно донели Одлуку да у наредном периоду неће учествовати у раду и присуствовати седницама Савета, те у том смислу замрзавају своје чланство у овом телу Владе Републике Србије. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је потом путем саопштења, позвало све друштвене актере, нарочито представнике цивилног сектора, да учествују у креирању простора за отворен и равноправан дијалог у нашем друштву, и да у складу са процедурама које Министарству стоје на располагању, омогућимо функционисање свих механизма који су годинама доприносили комуникацији, сарадњи и разумевању државних органа и организација цивилног друштва, на добробит целог нашег друштва. С обзиром на то да је 16. априла 2025. године формирана нова Влада Републике Србије, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је упутило захтев државним органима који имају своје представнике у Савету за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва – за именовање, односно реименовање, члана и заменика члана Савета. Такође, министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог је током другог квартала 2025. године одржао састанак са председником Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у вези са даљим радом Савета. Имајући у виду обавезу органа управе у правцу веће транспарентности процеса доношења прописа и јавних политика, као и унапређење сарадње са организацијама цивилног друштва на свим нивоима власти, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у претходном периоду упутило је иницијативу органима јавне управе да се именују контакт особе – тачке за сарадњу са организацијама цивилног друштва. Имајући у виду могуће кадровске промене, током прве половине 2025. године, Министарство је упутило захтев ор-

ганима јавне управе сва три нивоа власти за именовање, односно реименовање контакт тачки за сарадњу са цивилним друштвом. Ажурирана база контакт тачки из органа сва три нивоа власти, са именима и контактима постављена је на интернет презентацији Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог на следећем линку:

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fminljmpdd.gov.rs%2Fwp-content%2Fuploads%2F2026%2F02%2Fkontakt-tacke-8.xlsx>

Током 2025. године Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог наставило је са подршком органима државне управе у укључивању организација цивилног друштва у процес израде и доношења прописа и докумената јавних политика примењујући процедуру јавног позива дефинисану Смерницама за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта предлога прописа. Током 2025. године Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике реализовало је Јавни позив организацијама цивилног друштва за чланство у Радној групи за израду новог програма за поједностављење административних поступака и регулативе – еПАПИР и пратећег Акционог плана за период 2026–2030. године. У складу са циљем јавног позива, изабране су и предложене три организације цивилног друштва за чланство у наведеној радној групи. У току је реализација јавног позива који се спроводи у сарадњи са Министарством заштите животне средине за избор представника цивилног друштва у Радну групу за израду Закона о заштити природе.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у складу са Смерницама за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта предлога прописа („Службени гласник РС”, бр. 8/20 и 107/21), током извештајног периода објавило седам јавних позива. Јавни позиви су објављени на иницијативу следећих органа: Министарства за заштиту животне средине, које је по други пут иницирало спровођење јавног позива за укључивање ОЦФ у радну групу, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања које је иницирало спровођење три јавна позива, затим Министарства правде, Министарства за бригу о породици и демографију, док је један јавни позив расписан за потребе формирања радне групе коју формира Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог. Укупно је предложено 27 организација цивилног друштва и њихових представника, изабраних у оквиру јавних позива који су завршени током извештајног периода, Један јавни позив још увек је у току.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузимало кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.2.

Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз: праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицања програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, јачање капацитета запослених у јавној управи.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известио је да је упутило именованим лицима за попуњавање апликације „Календар јавних конкурса” свих органа јавне управе обавештење са подсећањем на обавезу доставе података о Годишњем плану јавних конкурса за 2025. годину, као и упутство за одставу података. Тренутно су у апликацији подаци о 393 јавна конкурса планирана у 2025. години. Такође, почетком 2025. године отпочео је процес унапређења апликације „Календар јавних конкурса” који треба да има за циљ већу транспарентност и лакшу претрагу података, као и лакше администрирање апликације и сагледавање достављених података.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у циљу остваривања стратегијом постављеног посебног циља 2 „Унапређено транспарентно финансирање и одрживост цивилног сектора”, реализовало више активности: Извршено је унапређење апликације „Календар јавних конкурса”. Унапређење је допринело обезбеђивању веће транспарентности процеса планирања и доделе средстава организацијама цивилног друштва, сагледавање одобрених програма и пројеката, олакшаној претрази и администрацији апликације. Апликација је постављена на интернет презентацији министарства и тренутно је унето око 480 јавних конкурса за доделу средстава организацијама цивилног друштва у 2025. години, за сва три нивоа власти. У циљу остваривања мере 2.2. у оквиру истог стратешког циља Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, реализовало је три обуке на тему примене Закона о заштити података о личности. Обуке су организоване за запослене у органима државне управе и Аутономне покрајине Војводине, јединицама локалне самоуправе и за организације цивилног друштва. На обукама је учешће узело укупно 207 учесника. У циљу унапређења капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина је током другог квартала 2025. године реализовало сет акредитованих обука из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе (ЈЛС) за 2025. годину. Одржане су три обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења”, на којима је учествовало 77 запослених у ЈЛС.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружио информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.3.

Спроводећи јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је и у претходним циклусима извештавања спроводила јавне конкурсе за доделу средстава организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције, за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције, о чему подаци постоје у претходним извештајима.

Сарадња са организацијама цивилног друштва у области борбе против корупције у 2025. години реализована је кроз праћење и подршку пројектима финансираним на основу јавног конкурса из 2024. године, као и кроз друге облике сарадње и дијалога са цивилним сектором.

Јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције у 2025. години није спроведен, с обзиром на то да у буџету нису била обезбеђена средства за ту намену. Ипак, током године настављена

је реализација пројеката који су финансијски подржани по основу јавног конкурса из 2024. године.

У првој половини године реализована су четири пројекта чији је фокус био на едукацији младих о корупцији: „Борба против корупције у фокусу младих” (Ужички центар за људска права и демократију), „Мање корупције – богатије друштво” (Подрињски антикорупцијски тим – ПАКТ), „Програм за стицање и унапређење компетенција друштвено одговорних младих – Очисти корупцију” (Бечејско удружење младих) и „Спречавање корупције кроз оснаживање и умрежавање младих на регионалном нивоу” (Центар за образовање и развој МАГЕНТА). Сви пројекти су окончани до 30. јуна 2025. године.

Током реализације пројеката вршена је контрола месечних наративних и кварталних финансијских извештаја, као и континуирана комуникација са организацијама цивилног друштва, уз пружање логистичке и саветодавне подршке. У извештајном периоду реализоване су и три мониторинг посете текућих пројеката, након чега су сачињени извештаји са препорукама организацијама које су пројекте реализовале.

Поред праћења реализације пројеката, Агенција је током године остваривала и друге облике сарадње са организацијама цивилног друштва. У априлу 2025. године активно је учествовала на семинару у оквиру пројекта „Мање корупције – богатије друштво”, који реализује удружење Бечејско удружење младих са партнерским организацијама, где је одржана презентација о начинима и могућностима сарадње Агенције са цивилним сектором.

У другој половини године извршена је контрола завршних наративних и финансијских извештаја, као и извештаја ревизора које су доставиле све четири организације кориснице средстава. Истовремено израђени су и завршни извештаји Агенције о спровођењу пројеката за сва удружења која су учествовала на конкурс.

У октобру 2025. године, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, реализован је округли сто под називом „Јачање интегритета и превенција корупције – снага локалне заједнице”. Догађају су присуствовале организације цивилног друштва које су у претходној години добиле средства за реализацију пројеката, као и друге организације које се баве темама спречавања корупције. Посебна пажња посвећена је VI кругу GRECO евалуације, са фокусом на спречавање корупције и јачање интегритета на локалном и регионалном нивоу, као и улози цивилног сектора у процесу евалуације Републике Србије.

Поред наведеног, у извештајном периоду израђене су нове Смернице за сарадњу Агенције за спречавање корупције са организацијама цивилног друштва, у циљу даљег унапређења сарадње и јаснијег дефинисања међусобних улога и облика подршке.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1, 2.3.1.2. и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Спровоодити јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде.

Министарство правде је известило да је Извештај о примени Кривичног законика у погледу коруптивних и привредних кривичних дела за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године, израђен и објављен на веб-страници Министарства правде.

Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције су известили да су доставили Врховном јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Министарство унутрашњих послова известило је да је у другој половини године из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције, Одељења за борбу против корупције, за кривична дела:

- из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја – поднето је 27 кривичних пријава за 30 кривичних дела;
- из члана 367. КЗ РС – Примање мита, није поднета ниједна кривична пријава;
- из члана 368. КЗ РС – Давање мита, поднето је седам кривичних пријава, за седам кривичних дела;
- из члана 366. КЗ РС –Трговина утицајем, поднета је кривична пријава за једно кривично дело.

Агенција је оценила да је реч о редовној годишњој пракси, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним едукацијама.

Подаци о спровођењу ове активности приказани су у активности 2.2.8.4. у делу у коме извештава Правосудна академија.

Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета”, а које важи од 1. марта 2018. године, те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде.

Министарство правде је известило да Извештај о примени Кривичног законика у погледу коруптивних и привредних кривичних дела за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године израђен и објављен на веб-страници Министарства правде.

Врховно јавно тужилаштво известило је у складу са Обавезним упутством Врховног јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, које је измењено Опште обавезним упутством О бр. 5/2023 од 30. маја 2023. године, Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Врховном јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020, 2021, 2022, 2023. и 2024. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.2. Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштва и полиције и обезбеђује неопходну финансијску

и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.5, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.10, 2.3.2.12. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1.

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал • Министарство унутрашњих послова • Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде је известило да је Анализа усклађености нормативног оквира са препорукама FATF-а за потенцијалну израду стратешког документа у области борбе против финансијског криминала завршена и достављена Министарству правде крајем јуна 2022. године. Из тог разлога је дошло до кашњења у припреми поменутог стратешког документа. Анализа је основа за рад вишесекторске Радне групе задужене за израду измена и допуна Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, коју је 29. маја 2023. године основало Министарство правде Републике Србије. Чланови Радне групе поступили су по препорукама FATF-а за унапређење ефикасности процедуре одузимања имовине проистекле из кривичног дела, повећања проактивности истраге, те побољшања координације надлежних органа укључених у овај процес, као и одузимања криптовалуте. Радна група је завршила са радом и предлог текста Закона достављен је министру правде. Урађене су

табеле усклађености текста Закона о изменама и допунама са релевантним прописима ЕУ и ФАТФ препорукама и у децембру 2024. године текст је послат Европској комисији на упознавање и давање евентуалних примедби. Министарство правде је у периоду од 21. маја до 10. јуна 2025. године спровело јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Текст Нацрта је потом поново упућен на стручно мишљење Европској комисији. Након коментара које је Европска комисија поднела на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела 15. октобра 2025. године, извршене су одређене измене поменутог Нацрта закона. У складу са захтевом Европске комисије, та верзија је поново достављена Европској комисији 17. децембра 2025. године и очекује се одговор Комисије како би закон могао бити упућен у законодавну процедуру. Додатно, дана 12. јануара 2026. године, Министарство правде је Европској комисији доставило и ажуриране табеле усклађености.

Поред тога, један од разлога усвајања Закона о допуни Закона о јавном бележничтву који је Народна скупштина усвојила 27. новембра 2024. године јесте усклађивање са ФАТФ препорукама у области спречавања прања новца. Према Закону о спречавању прања новца и финансирању тероризма лимит за готовинске трансакције је 10.000 евра. Јавни бележник мора да солемнизује уговор о зајму између физичких лица чија је вредност већа од 10.000 евра и да одмах потом (након солемнизације) такав уговор достави Управи за спречавање прања новца ради евидентирања.

У оквиру заједничког пројекта UNODC и ЕУ – Флексибилни механизам за подршку Србији у достизању циљева из Поглавља 24: „Правда, слобода и безбедност” пружена је подршка за израду Оперативног плана за финансијске истраге. Наиме, Република Србија је отпочела активности које се односе на израду Оперативног плана за финансијске истраге, у оквиру којих је извршена и анализа спровођења претходне Националне стратегије истрага финансијског криминала. У складу са наведеним, Министарство правде је 13. маја 2025. године формирало Радну групу за израду Оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026–2028. године. Радну групу чине представници Министарства унутрашњих послова, Врховног јавног тужилаштва, Јавног тужилаштва за организовани криминал, Министарства финансија, Народне банке, Агенције за спречавање корупције, Републичке дирекције за имовину, Агенције за привредне регистре, Републичког геодетског завода). Иницијални састанак Радне групе одржан је 26. маја 2025. године. Министарство правде је припремило текст Предлога оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026–2028. године. Јавна расправа је спроведена у периоду од 22. октобра до 10. новембра 2025. године, без коментара. Предлог оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026–2028. године је потом преведен и достављен Европској комисији на коментаре и сугестије 25. новембра 2025. године.

Важно је напоменути да Предлог оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026–2028. године чини део Реформске агенде и очекује се да ће бити усвојен најкасније у првом кварталу 2026. године.

Уз подршку пројекта Flexible Facility за Поглавље 23, у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом, формирана је Радна група за израду Стандардне оперативне процедуре / интерног упутства и пратећег приручника о проактивном спровођењу финансијских истрага, састављена је од представника ВЈТ, ЈТОК, ВЈТ-ПОСК, Управе за спречавање прања новца, Пореске управе и МУП (ЈФИ, СБПОК).

Финални састанак Радне групе одржан је у Вршцу у новембру 2024. године, након чега је усаглашен и објављен коначан текст Приручника за проактивна истраживања. Приручник обрађује низ области: однос финансијских истрага и финансијског истраживања, оперативне и финансијске индикаторе, израду финансијско-имовинског профила, изворе података, анализу и обраду прикупљених података, принцип праћења трагова новца, међународну сарадњу у финансијским истраживањима и заплени имовине, примену привремених мера обезбеђења и одузимање имовинске користи и имовине, поступање приликом отварања, евидентирања и затварања финансијског истраживања, и др. Публикација садржи примере докумената и обрасце за спровођење финансијског истраживања и методе утврђивања вредности имовине незаконитог порекла са примерима обрачуна. Техничка и стручна подршка Радној групи и пратећим активностима се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС.

Агенција је активност оцењивала као две, имајући у виду да садржи подактивност која се односи на анализу и подактивност која се односи на израду планског документа. Агенција је активност, у делу израде анализе, оценила као спроведену, а у делу израде планског документа као неспроведену.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављане анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3)	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Проценат обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова редовно извештава о броју систематизованих и попуњених радних места у Јединици за финансијске истраге, као и о обукама и мерама које

су предузете у циљу јачања капацитета Јединице за финансијске истраге. Подаци се налазе у претходним извештајима.

У периоду од 8. до 10. септембра 2025. године, у Аранђеловцу, у хотелу Извор, реализован је семинар на тему „Обука о истрагама високе корупције”, у организацији Савета Европе.

У периоду од 4. до 5. децембра 2025. године у Београду, у хотелу Зира, реализована је Обука за коришћење приручника за спровођење финансијског истраживања, у организацији ОЕБС-а, ГИЗ-а и амбасаде Сједињених Америчких Држава.

Како су предузете су мере усмерене на јачање професионалних капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	• Правосудна академија • Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Проценат запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним едукацијама.

Подаци о спровођењу ове активности приказани су у активности 2.2.8.4. у делу у коме извештава Правосудна академија.

Министарство унутрашњих послова известило је да је у периоду од 22. до 24. септембра 2025. године у Сарајеву реализована радионица о споразумима и могућностима дељења имовине и сарадње у погледу одузимања имовине, с освртом на званичне и незваничне податке и размену доказа – у организацији пројекта ЕУ4ФАСТ. У периоду од 29. до 30. новембра 2025. године, у Хагу, одржан је годишњи радни састанак представника мреже КАРИН у организацији мреже КАРИН.

Стога је Агенција оценила активност као спроведену.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћења токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2)	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија редовно је извештавала о спроведеним обукама полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. Релевантни подаци налазе се у претходним извештајима.

Подаци о спровођењу ове активности приказани су у активности 2.2.8.4. у делу у коме извештава Правосудна академија.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.5.

Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена повезаност база података.

Оцена Агенције	Активност није спроведена.
----------------	----------------------------

О спровођењу активности 2.3.2.5.

Врховно јавно тужилаштво известило је да је спровођење активности у току. У циљу реализације активности из Ревидираног АП за поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност (Facility ИПА 2019)”, који се спроводи за полицију и правосуђе. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС.

Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава.

Један од основних циљева у оквиру пројекта је унапређење, односно дигитализација пословних процеса посебно између тужилаштва и полиције, а као једна од активности се планира анализа пословних процеса ради њиховог унапређења.

У мају 2024. године, у Београду, одржана је тродневна радионица са циљем израде пословних процеса у предистражном поступку, односно документа који ће послужити изради техничке спецификације система за управљање предметима. У другој половини године настављено је одржавање радионица са истом темом.

Такође, одржано је више радионица на којима се радило на изради Акта о безбедности. У извештајном периоду настављено је спровођење активности у циљу успостављања НКОС-а.

Како су мере предузете, али и након истека рока, активност још није окончана, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из члана 16. став 4. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године

Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да ће после доношења Закона о изменама и допунама Кривичног законика, као и Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку, који се очекују у четвртм кварталу 2025. године, приступити раду на доношењу Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. Доношење подзаконског акта очекује се након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Министарство правде ће после доношења Закона о изменама и допунама Кривичног законика, као и Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку, који се очекују у првом кварталу 2026. године, приступити раду по овој активности.

Рок за доношење овог акта је истекао, активност није окончана, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике). (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3)	
Носилац активности	- Правосудна академија - Тужилаштво за организовани криминал - Посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Проценат обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија и Јавно тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о редовном спровођењу обука запослених

у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике).

Правосудна академија је известила и подаци о спровођењу ове активности приказани су у активности 2.2.8.4. у делу у коме извештава Правосудна академија.

Представници Јавног тужилаштва за организовани криминал (ЈТОК) учествовали су на низу едукативних активности и то: 1) Радионици за попуњавање упитника о ефективности Коминета Манивал; 2) Радионици „Унапређење праксе криминалистичког поступања на основу анализе предистражних поступака у предметима трговине људима и кријумчарења људи са посебним освртом на примену посебних доказних радњи и финансијске истраге”; 3) Конференцији „Комуникација са медијима и борба против организованог криминала и корупције”; 4) Престављању предлога за унапређење подзаконског оквира за управљање привремено одузетом имовином; 5) Презентацији кључних налаза „Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење”; 6) Међународној конференцији: „Умрежавање ради већег утицаја: Повећање прекограничне сарадње између тужилаца са Западног Балкана и Латинске Америке у области организованог криминала”; 7) Онлајн сесији о сузбијању злоупотреба са крипто имовином; 8) Као предавачи на семинару „Борба против прања новца”; 9) Радионици за чланове Ударне групе на тему „Откривање и процесуирање чланова ОКГ који врше кривично дело прање новца”; 10) 97. Састанку Експерске групе за фалсификовање евра (ECEG Euro Counterfeit Expert Group); 11) Регионалном тренингу / радионици „Анализа система и планирање сузбијања мрежа укључених у кријумчарење миграната, трговину људима и наркотицима на Балканској рути”; 12) Радионици за Радну групу за израду предлога документа јавне политике у области спречавања и сузбијања тероризма и насилног екстремизма и Акционог плана за његово спровођење; 13) Семинару на тему тренутне ситуације и изазова везаних за интервенције и приступ комуникацији са освртом на технички и правосудни приступ шифрованим платформама; 14) Као предавач на тему „Писање оптужних аката”; 15) Панел дискусији „Представљање и разматрање прелиминарних налаза добијених током прањења суђења у предметима организованог криминала и корупције”, 16) Вебинару „Међународна сарадња у кривичним стварима – МПП и екстрадиција са трећим земљама”; 17) Панел дискусији „Улога сарадње шпанских правосудних институција у Републици Србији”, 18) Међународној конференцији на тему борбе против дрога; 19) Радионици чланова Регионалне ударне групе за борбу против тероризма, 20) Мисији за процену примене споразума о признању кривице у случајевима прања новца; 21) Вебинару „ЕМРАСТ циклус 2026–2029”.

Представници Јавног тужилаштва за организовани криминал су у периоду од 1. јула до 31. децембра 2025. године учествовали, као предавачи и као полазници, у едукативним активностима: 1) Радионица „Прекограничне финансијске истраге кривичних дела које укључују плаћања путем дигиталних средстава и дигиталне имовине”; 2) 25. међународна научна конференција: „Изазови међународног кривичног и кривичног права”; 3) Институционални догађај посвећен борби против организованог криминала у спомен на тужиоце Ђованија Фалконеа и Паола Борселина; 4) Радионице за презентацију Националне процене ризика од

праћа новца, Националне процене ризика од финансирања тероризма, Националне процене ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење, Националне процене ризика од правних лица и правних аранжмана, Процене ризика од злоупотребе непрофитног сектора и Националне процене ризика од праћа новца и финансирања тероризма у области дигиталне имовине, за представнике јавног и приватног сектора; 5) Радионице у оквиру 6. циклуса евалуације Комитета Манивал; 6) Регионална радионица о одузимању имовине проистекле из кривичног дела; 7) Конференција о одузимању имовине; 8) Програм „Отворени свет”: Студијска посета Сједињеним Америчким Државама (Охајо, Северна Каролина); 9) Друга конференција из форензичког рачуноводства; 10) ЦЕПОЛ вебинар о мапирању и профилисању високоризичних криминалистичких мрежа у Латинској Америци; 11) Округли сто о потенцијалу алата за балистичку анализу у оквиру криминалистичких истрага; 12) Вебинар о међуагенцијској и међународној правосудној сарадњи; 13) Конференција: „Одузимање имовине у кривичним и прекршајним поступцима”; 14) ИЛЕА курс „Борба против корупције за судије и тужиоце”; 15) Трилатерални оперативни састанак на тему кријумчарења људи; 16) Конференција о дигиталној форензици; 17) Европол састанак експерата (аналитички пројекат фалсификовања новца); 18) Обука: Информациона безбедност у раду са тајним подацима; 19) Регионална радионица: Борба против транснационалног организованог криминала; 20) Вебинар „Јавно-приватна партнерства у сузбијању онлајн екстремистичких наратива”; 21) Обука за употребу визуелног аналитичког софтвера I2 Notebook; 22) Предавачи на обуци о писању оптужних аката; 23) XI Годишњи састанак Сталне конференција Тужилаца за организовани криминал; 24) УНОДЦ за регионални састанак GlobE мреже органа за спровођење закона; 25) Обука о заштити финансијских интереса ЕУ; 26) Предавач на тему: Пословни интегритет, управљање ризицима и етичка отпорност у ери дигиталне трансформације; 27) 70. Пленарни састанак Комитета Савета Европе Манивал; 28) Обука тренера за „Платформу за похрањивање дигиталних доказа”.

Едукације које су прошли финансијски форензичари Јавног тужилаштва за организовани криминал су представљене и код активности 2.3.2.10.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано

Показатељи резултата	Одржане обуке. Проценат обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.10.

Министарство правде, сада Врховно јавно тужилаштво и Јавно тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о спровођењу мере за јачање капацитета Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције.

Министарство правде је известило да у Јавном тужилаштву за организовани криминал од 1. маја 2022. године, када је попуњено и друго упражњено радно место, функционише Служба финансијске форензике са два финансијска форензичара.

У извештајном периоду финансијски форензичари су учествовали, у својству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима: 1) Радионицама за презентацију Националне процене ризика од прања новца, 2) Националне процене ризика од финансирања тероризма, 3) Националне процене ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење, 4) Националне процене ризика од правних лица и правних аранжмана, 5) Процене ризика од злоупотребе непрофитног сектора и 6) Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у области дигиталне имовине, за представнике јавног и приватног сектора.

У извештајном периоду финансијски форензичари су учествовали, у својству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима: 1) Радионици за попуњавање упитника о ефективности Комитета Манивал; 2) Презентацији кључних налаза Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење; 3) Онлајн сесији о сузбијању злоупотреба са крипто имовином; 4) Као предавачи на семинару „Борба против прања новца”; 5) Радионици за чланове Ударне групе на тему „Откривање и процесуирање чланова организованих криминалних група који врше кривично дело прање новца”; 6) Радионицама за презентацију Националне процене ризика од прања новца, Националне процене ризика од финансирања тероризма, Националне процене ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење, Националне процене ризика од правних лица и правних аранжмана, Процене ризика од злоупотребе непрофитног сектора и Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у области дигиталне имовине, за представнике јавног и приватног сектора; 7) Радионицама у оквиру 6. циклуса евалуације Комитета Манивал; 8) Другој конференцији из форензичког рачуноводства; 9) Конференцији о дигиталној форензици; 10) Обуци за употребу визуелног аналитичког софтвера I2 Notebook; 11) Обуци о заштити финансијских интереса ЕУ; 12) 70. Пленарном састанку Комитета Савета Европе Манивал.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажован је један финансијски форензичар по уговору о делу, док је у Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду ангажован финансијски форензичар на одређено време, до 31. децембра 2025. године.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Нишу и Краљеву упражњена су систематизована места финансијских форензичара.

Као што је раније истакнуто, Врховно јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова – INL учествује у пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији” које има за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру кога би били образовани кадрови – финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима.

Наведени програм је акредитован. У школску 2025/26. годину је уписана трећа генерација полазника.

Имајући у виду наведено – Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	• Тужилаштво за организовани криминал • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Јавно тужилаштво за организовани криминал је известило да су упућена два јавна тужилаца, а попуњено је и једно место тужилачког сарадника. У овом тренутку је слободно пет јавнотужилачких позиција.

Након доношења одлуке о поништавању јавног конкурса за избор јавних тужилаца Јавног тужилаштва за организовани криминал на 28. ванредној седници Високог савета тужилаштва од 18. новембра 2024. године, поново је на 32. ванредној седници одржаној 27. децембра 2024. године донета одлука о објављивању јавног конкурса за избор јавних тужилаца у Јавно тужилаштво за организовани криминал. Поступак је још увек у току.

Тренутни смештајни капацитети ТОК нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Јавно тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Врховно јавно тужилаштво је известило да је у Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду 27. септембра 2024. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, те је у току попуњавање радних места сходно овом правилнику.

У осталим Посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва попуњена су сва систематизована радна места сходно важећим Правилницима о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, осим поменутих места финансијских форензичара.

Активност 2.3.2.12 није орочена на одговарајући начин, имајући у виду да, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања. Правилници из активности 2.3.2.11 омогућили су оснаживање кадровских капацитета, што се 2022, 2023, 2024. и 2025. године и догодило, како у Јавном тужилаштву за организовани криминал, тако и у посебним одељењима врховних јавних тужилаштава за сузбијање корупције.

Међутим, како је преостало и даље попуњавање радних места у наведеним институцијама, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спровоодити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.3.1.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	• Правосудна академија (директор) • Министарство надлежно за послове привреде • Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на креирање програма стручног усавршавања
	Активност није спроведена у делу спровођења обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

Правосудна академија је известила Агенцију да је урађен курикулум и студија случаја са радним материјалом, у 2025. години није било спроведених обука.

Како обуке нису одржане ни у 2025. години, Агенција је активност у делу одржавања обука оценила као неспроведену.

Активност је оцењена као две зато што обухвата две целине, односно креирање програма обука и њихово спровођење. Активност је у делу креирања Програма стручног усавршавања оцењена као спроведена, а није спроведена у делу спровођења обука.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Савет за борбу против корупције је известио Агенцију да није одржао састанак са Врховним јавним тужилаштвом у току 2025. године.

Врховно јавно тужилаштво такође је известило да у извештајном периоду нису организовани састанци представника Савета за борбу против корупције, Врховног јавног тужилаштва и Јавног тужилаштва за организовани криминал.

Имајући у виду да су активности реализоване у одређеним периодима, а да је рок за спровођење континуиран, Агенција је активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активности бр. 2.3.4.3. која је приказана у наставку.

Активност 2.3.4.3.

Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Партнерске институције: • Министарство унутрашњих послова • Министарство финансија • Органи надлежни за репресију корупције • Све релевантне институције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена евиденција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.3.

Министарство правде је известило да је Електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом успостављен, а подаци се прикупљају у складу са одредбама Законом о

заштити података о личности. Укупан број предмета у ЕРКП регистру на крају децембра 2025. године је 12.525.

Врховно јавно тужилаштво је известило да је оквиру USAID-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Врховним јавним тужилашвом и Врховним судом спроводен пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП).

ЕРКП је извештајни софтверски алат који ће пружати редовне и ad hoc извештаје са право-временим информацијама о статусу коруптивних предмета, откриваће 'уска грла' у истрази у суђењима за ову врсту предмета и омогућиће идентификовање стратегија за повећање ефикасности рада четири посебна одељења за сузбијање корупције у вишим судовима и вишим јавним тужилаштвима. Регистар ће комуницирати са постојећим системима за вођење предмета у судовима и јавним тужилаштвима (АВП, САПО) генеришући извештаје на основу података ускладиштених у овим системима. Коришћење апликације неће захтевати увођење нових или измену постојећих радних процеса у писарницама.

За потребе развоја апликације Врховно јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Током 2025. године настављено је тестирање и дорада неопходних функционалности. У фебруару је отпочело одржавање обуке запослених у јавним тужилаштвима, након чега је започела и примена САПО софтвера у, за сада, девет јавних тужилаштава.

С обзиром на значајне измене овог рачунарског програма, неопходно је поново спровести тестирање свих извештаја, међу којима су и извештаји од значаја за Електронски регистар коруптивних предмета.

Како није било могуће изјаснити се о датуму почетка целовите примене овог софтверског алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2. и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде је известило да представници Дирекције, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађају обуке из привредног и кривичног права коју организује Правосудна академија, у складу са Меморандумом о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији који је потписан.

У наведеном периоду похађана је обука на следеће теме: 1) Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији; 2) Процесуирање предмета прања новца као самосталног кривичног дела; 3) Борба против прања новца; 4) Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво; 5) Узајамна правна помоћ у решавању тешких кривичних дела организованог криминала и корупције; 6) Коруптивна кривична дела и борба против корупције; 7) Привредни криминал; 8) Сајбер криминал; 9) Виртуелна имовина, врсте и могућности злоупотребе; 10) Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво; 11) Међународна правна помоћ у решавању тешких кривичних дела организованог криминала и корупције.

С обзиром на то да су предузети кораци на јачању капацитета представника Дирекције за управљање одузетом имовином, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде је известило да је припремљен је нацрт уговора о подели имовине са иностранством, који ће бити поднет као основа за преговоре са заинтересованим лицима. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада РС усвојила је Нацрт споразума и основ за вођење преговора за закључивање споразума о подели имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском. У сарадњи са Пројектом AIRE Centar, припремљен је нацрт регионалног споразума о подели имовине који ће потписати поменуте земље.

Одржана су два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног нацрта уговора. Конференција у Београду одржана је 7. фебруара 2023. године на којој је усаглашен већи део предлога уговора. Састанак који је требало да буде одржан почетком јуна 2023. године, у Црној Гори, ради усаглашавања комплетног текста уговора, одложен је због избора у Црној Гори, на тражење црногорске стране. Састанак представника Републике Србије, Босне и Херцеговине и Републике Српске одржан је 29. септембра 2023. године. На састанку је у потпуности усаглашен текст уговора. Текст је послат и црногорској страни ради изјашњења. У децембру 2025. године, црногорска страна је предложила организовање конференције ради поновног разматрања текста Уговора и његовог прихватања са њихове стране.

Краљевина Шпанија је доставила одговор на Нацрт уговора и у току је усаглашавање предложених текстова обе стране. Током посете министра правде Шпаније у јуну 2025. године инициран је наставак преговора. Потписивање уговора очекује се у првој половини 2026. године, у склопу обележавања 110 година званичних дипломатских односа Краљевине Шпаније и Србије.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је активност оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде је известило да је нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Дирекције за управљање одузетом имовином ступио на снагу у августу 2024. године. Од усвајања Правилника у Дирекцији је примљен запослени на неодређено време и један запослени на уговор о привременим и повременим пословима. У току је конкурс за попуњавање радног места у звању саветника на неодређено време. Окончање конкурса очекује се до краја јануара 2026. године.

Имајући у виду да је Министарство правде известило да је спровођење активности у току, да је преостало и даље попуњавање радних места, као и да је рок за реализацију активности био IV квартал 2021. године, те да активност није орочена на одговарајући начин, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање – уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Образложење о томе зашто активност 2.3.7.1. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу, односно да према достављеним информацијама, Министарство унутрашњих послова примењује постојеће прописе и процедуре, али Агенција не располаже довољним информацијама на основу којих би могла да закључи да ли је реч о процедурама измењеним на основу поменутих анализа.

Како Агенција ни за 2025. годину није добила нове податке, сходно томе, није могла да оцени спровођење активности.

Активност 2.3.7.2.

Образовати Радну групу у Министарству правде за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира – мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћеног изношења података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима радне групе (веза са активношћу 2.2.10.23).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања радне групе.

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Министарство правде је известило да је Решењем број 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године формирана Радна група за анализу кривичног поступка у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Радни текст Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку упућен је Европској комисији на експертско мишљење 26. августа 2024. године, заједно са пратећом табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ. Јавна расправа одржана је од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, и у том периоду су организована четири округла стола и у инклузивном процесу учествовали су судије, тужиоци, адвокати и професори. После тога се приступило усаглашавању са достављеним коментарима, укључујући експертско мишљење Европске комисије на текст Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку које је достављено Министарству правде средином новембра 2024. године, као и примедбама које је Министарство правде примило током јавне расправе. Имајући у виду велико интересовање јавности, одржан је још један круг јавне расправе од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона, заједно са унапређеним табелама усклађености, достављен је Европској комисији 15. октобра 2025. године која је 11. новембра 2025. године упутила додатна питања. Министарство правде је одговоре на ова питања доставило Европској комисији 14. јануара 2026. године.

Усвајање Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку планирано је за први квартал 2026. године.

Решењем министра правде број 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система која се заснива на окончаним случајевима у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Радна група се редовно састаје.

Радни текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика упућен је Европској комисији на експертско мишљење 26. августа 2024. године заједно са пратећом табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ. Јавна расправа одржана је од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, и у том периоду су организована четири округла стола и у инклузивном процесу учествовали су судије, тужиоци, адвокати и професори. После тога се приступило усаглашавању са достављеним коментарима, укључујући експертско мишљење Европске комисије на текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика које је достављено Министарству правде средином новембра 2024. године, као и примедбама које је Министарство правде примило током јавне расправе. Имајући у виду велико интересовање јавности, одржан је још један круг јавне расправе од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона, заједно са унапређеним табелама усклађености, достављен је Европској комисији 15. октобра 2025. године која је 11. новембра 2025. године упутила додатна питања. Министарство правде је одговоре на ова питања доставило Европској комисији 14. јануара 2026. године.

Усвајање Закона о изменама и допунама Кривичног законика планирано је за први квартал 2026. године.

Агенција је активност 2.3.2.7. оцењивала као две. Активност у делу формирања радних група је оцењена као спроведена, имајући у виду рокове доспевања другог дела активности, док је активност оцењена као неспроведена у делу усвајања прописа, како измене и допуне прописа нису усвојене у ни у 2025. години.

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да се, у извештајном периоду, континуирано радило на повећању нивоа ИТ заштите, у оквиру чега је имплементирано неколико тестних алармних система у складу са доменом надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова. Како се активност реализује у континуитету, у складу са резултатима тестирања, системи који задовоље критеријуме пуштају се у режим продукционог рада.

У току 2025. године, у оквиру ЦЕРТ-а Министарства унутрашњих послова активности су се одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту ИТ система Министарства унутрашњих послова, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.7.4.

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа.
	Активност не може бити оцењена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова и Врховно јавно тужилаштво достављало је детаљне информације о праћењу санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, о чему се подаци налазе у претходним извештајима.

Према извештају Врховног јавног тужилаштва, Врховном јавном тужилаштву није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација.

Агенција је активност је оцењивала као две: у делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, активност је оценила као спроведену, док у делу анализе примене прописа и препорука Агенција није могла да оцени статус спровођења, јер није располагала информацијама.

ПРЕПОРУКЕ

Већина препорука преузета је из Извештаја о спроведеној процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције, јер без обзира на то што Агенција није при процени утицаја разматрала актуелни документ, односно, Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, већ претходни документ тј. Акциони план за Поглавље 23, који је важио од априла 2016. године, па до усвајања ревидираног, јула 2020. године, оба документа су израђена на сличној матрици, односно усмерени су ка остваривању препорука из Извештаја Европске комисије о скринингу, као и прелазних мерила.

Препоруке које су дате у свеобухватном Извештају о спровођењу Ревидираног акционог плана за 2023. годину, остају готово идентичне. Шестогодишњи надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, показао је готово идентичне мањкавости при изради и спровођењу. Оне се морају имати у виду приликом нове ревизије Акционог плана за Поглавље 23, израде будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма којим ће бити одређени приоритет Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција.

1. Приликом ревизије, израде будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма неопходно је узети у обзир налазе Процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у ризичним областима;
2. Приликом ревизије, израде будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма неопходно је спровести обуке надлежних институција о начину дефинисања жељених промена до којих документи јавне политике треба да доведу;
3. Неопходно је посветити пажњу решавању недостатака препознатих у Процени утицаја тако да они буду јасно рефлектовани у наредним документима јавне политике (нпр. ако статистике и евиденције до сада нису вођене на начин који ће омогућити утврђивање евентуалних промена пре и након престанка важења докумената јавне политике, потребно је радити на њиховом системском уређивању, али и јачању свести обвезника зашто је то важно, укључујући и кроз њихово активно учешће од самог почетка);
4. Неопходно је унапред дефинисати проблеме на које ревидирани или нови документ јавне политике, односно други нови механизам треба да пружи одговор, али тако да се касније тренд може пратити како на нижем нивоу индикатора, тако и на нивоу индикатора утицаја;
5. Неопходно је обезбедити укљученост свих заинтересованих страна у процес израде ревидираног или новог документа јавне политике, односно другог новог механизма како би се изградио осећај власништва над документом и предупредила могућност да институције не знају како је неки сегмент документа настао или како им је додељен задатак, који треба да реализују;
6. Неопходно је радити на јачању координације унутар институција, како би се обезбедио континуитет институционалног памћења и предупредиле ситуације у којима не може да се на одговарајући начин превазиђе флукуација запослених;

7. Неопходно је оснаживати вештине запослених да учинак институције представљају на начин који ће обезбедити касније праћење напретка у спровођењу документа јавне политике, као и њихових ефеката;
8. Неопходно је оснаживати свест и капацитете о значају планирања, као и начину на који се жељени исходи промишљају и дефинишу;
9. Неопходно је циљеве дефинисати на начин да се са извесношћу може закључити која се сврха (друштвена промена) њима жели постићи и како ће евентуално (не)наступање такве промене бити детектовано;
10. Неопходно је циљеве, којима се предвиђају интервенције у регулаторном оквиру, дефинисати тако да је јасно шта би те интервенције требало да исходе, као и прецизирати стандарде којима се кроз циљеве тежи;
11. Неопходно је циљеве, којима се предвиђа увођење или унапређење појединих механизма / института / установа дефинисати тако да је јасно како ће се проценити да ли је квалитет „уграђен” у циљ остварен и шта ће се тим механизмом постићи;
12. Неопходно је циљеве, којима се предвиђају одређени напори / стремљења / начини понашања обавезаних субјеката, дефинисати на начин да су у њих уграђени критеријуми ко и како ће тумачити да ли је реализовани ниво стремљења / настојања довољан, односно да ли је тражени квалитет постигнут;
13. Неопходно је спроводити циљана истраживања у одговарајућим временским интервалима, која ће омогућити спровођење директне анализе евентуалних утицаја које је имао ревидирани или нови документ јавне политике, односно други нови механизам;
14. Неопходно је дефинисати индикаторе, на начин да садрже базну и циљану вредност и да се јасно разграничи шта њима треба да се измери (излазни резултат, стварни резултат, утицај итд).

Посебно се мора имати у виду да је Национална стратегија за борбу против корупције за период 2024–2028. године усвојена на седници Владе Републике Србије 25. јула 2024. године. У Стратегији је наведено да: „борба против корупције представља један од кључних стратешких приоритета Републике Србије, као и део процеса европских интеграција”, па би према томе, један од очекиваних ефеката спровођења овог документа био допринос „испуњавању 14 прелазних мерила за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која се односе на Потпоглавље: Борба против корупције, а посебно прелазна мерила која се односе на усаглашавање нормативног оквира у складу са GRECO (Група држава Савета Европе против корупције) препорукама”. Стратегија садржи општи, пет посебних циљева и 30 мера чије спровођење треба да допринесе остварењу посебних циљева.

Акциони план за период 2024–2025. године за спровођење Стратегије (у даљем тексту Акциони план) усвојен је на седници Владе Републике Србије 26. децембра 2024. године. Акциони план садржи и 143 активности од којих је 14 доспело за спровођење у четвртном кварталу 2024. године, два у првом кварталу 2025. године, 14 у другом кварталу 2025. године, осам у трећем кварталу 2025. године, 104 у четвртном кварталу 2025. године, док је спровођење једне активности везано за период одржавања избора у току важења Акционог плана.

Законом о спречавању корупције прописано је да Агенција за спречавање корупције надзире спровођење стратешких докумената (стратегија и акционих планова) у области борбе, односно спречавања корупције. Следствено томе, Агенција је задужена за надзор над спровођењем Стратегије и Акционог плана. Извештај о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције и Акционог плана за њено провођење за период IV квартала 2024. године и 2025. годину подноси је Народној скупштини.

Агенција је учествовала на састанцима радне групе и фокус група за израду нацрта Акционог плана за 2026–2028. годину, а потом и у оквиру јавне расправе. Иако није била чланица радне групе, Агенција је активно учествовала у изради нацрта Акционог плана, предлажући активности, рокове и буџетска средства за чије је спровођење одређена као одговорни субјект. Са друге стране, Агенција је кроз мишљења о нацртима Акционог плана износила своје сугестије и предлоге и о другим елементима ових докумената.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНЕ СТАТУСА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ У ШЕСТОМ ИЗВЕШТАЈУ О СПРОВОЂЕЊУ

Статус активности	Критеријуми оцене / Објашњење
1. Активност је спроведена	Активност је спроведена зато што: 1. јесте завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
2. Активност није спроведена	Активност није спроведена зато што: 1. није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3. јесте условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
3. Активност не може бити оцењена	Активност није било могуће оценити зато што: 1. нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2. носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3. активност није јасно дефинисана и / или се не може утврдити да ли је спроведена.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Трећи извештај о спровођењу	Трећи извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Четврти извештај о спровођењу	Четврти извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Пети извештај о спровођењу	Пети извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, 2024. године
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ЈТОК	Јавно тужилаштво за организовани криминал
РЈТ	Републичко јавно тужилаштво
ВЈТ	Врховно јавно тужилаштво
ДРИ	Државна ревизорска институција
НАЈУ	Национална академија за јавну управу
СУК	Служба за управљање кадровима
ОЦД	Организације цивилног друштва
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик

IPA	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
GRECO	Група држава борбу против корупције Света Европе
USAID	Америчка агенција за међународни развој
ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права
ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
PCIB	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
CAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца
CFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицираних истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања
ГП	Гранични прелаз
ПУ	Полицијска управа
FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал

UNDP	Програм УН за развој
RAI	Регионална антикорупцијска иницијатива
НКОС	Национални криминалистичко-обавештајни систем
ДВТ	Државно веће тужилаца
ИКТ	Информационо комуникационе технологије
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем
МСП	Министарство спољних послова
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
КГИ	Консолидовани годишњи извештај
ПДВ	Порез на додату вредност
ЦЈХ	Централна јединица за хармонизацију
ФУК	Финансијско управљање и контрола
КЈС	Корисници јавних средстава
ЈП	Јавна предузећа
ИФКЈ	Интерне финансијске контроле у јавном сектору
IACA	Међународна антикорупцијска академија
ЕРАС	Европски партнери против корупције
CSD	Центар за демократске студије
ADA	Аустријска развојна агенција



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

www.acas.rs